



**Государственный комитет  
лесного хозяйства Республики  
Узбекистан**

**Проект по восстановлению устойчивого  
ландшафта в Узбекистане**

**R174135**

**РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО  
ПРОЦЕССУ  
И  
РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ О  
ПОЛИТИКЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ**

Декабрь 2021 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. ВВЕДЕНИЕ</b> .....	4
<b>1.1. Справочная информация по Проекту</b> .....	4
<b>1.2. Контекст сектора</b> .....	4
<b>1.3. Описание Проекта</b> .....	6
<b>1.4. Район реализации проекта и бенефициары</b> .....	6
<b>1.5. Потенциальные социальные риски и воздействия</b> .....	8
<b>1.6. Сфера действия и цели Рамочного документа по процессу и Рамочного документа о политике переселения</b> .....	9
<b>2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА</b> .....	11
<b>2.1. Социально-экологические стандарты Всемирного банка</b> .....	11
<b>2.2. Национальная нормативно-правовая база и политика</b> .....	13
<b>2.2.1. Национальное природоохранное законодательство</b> .....	15
<b>2.2.2. Национальное законодательство в социальной сфере</b> .....	19
<b>3. ПРАВА ЗАТРОНУТЫХ ПРОЕКТОМ ЛИЦ</b> .....	28
<b>3.1. Правомочность и права</b> .....	28
<b>3.2. Соображения, касающиеся уязвимых групп населения</b> .....	31
<b>3.3. Этапы мероприятий по проекту</b> .....	31
<b>4. УЧАСТИЕ</b> .....	32
<b>4.1. Мобилизация и вовлечение сообществ</b> .....	32
<b>4.2. Повышение осведомленности сообществ</b> .....	32
<b>4.3. Обновление планов управления охраняемыми зонами</b> .....	33
<b>4.4. Прочие альтернативные источники</b> .....	34
<b>4.5. Мониторинг и отчетность</b> .....	35
<b>5. ПОТЕНЦИАЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ И МЕРЫ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ</b> .....	36
<b>5.1. Потенциальные положительные воздействия</b> .....	36
<b>5.2. Потенциальные неблагоприятные воздействия</b> .....	36
<b>5.3. Смягчение последствий</b> .....	36
<b>6. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ</b> .....	39
<b>7. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ</b> .....	40
<b>8. ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ</b> .....	42
<b>8.1. Общественные консультации и участие в процессе подготовки PF&amp;RPF</b> ...	42
<b>8.2. Общественные консультации и участие в ходе реализации проекта</b> .....	43
<b>8.3. Механизм рассмотрения жалоб</b> .....	43

## СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

CAMP4ASB	Программа по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий для бассейна Аральского моря
РЭЦЦА	Региональный экологический центр Центральной Азии
ПДС	Посредник по делам с сообществами
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
УГ	Участие граждан
CGIAR	Консорциум центров международных сельскохозяйственных исследований
СЭО	Социально-экологическая оценка
СЭС 5	Социально-экологический стандарт 5 (Всемирный банк)
СЭС 6	Социально-экологический стандарт 6 (Всемирный банк)
СЭ	Социально-экологический
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций
ПГ	Парниковый газ
GIZ	Германское общество по международному сотрудничеству ( <i>Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit</i> )
Правительство РУз	Правительство Республики Узбекистан
МРЖ	Механизм рассмотрения жалоб
ICARDA	Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах
ICBA	Международный центр биосолевого сельского хозяйства
ICSD	Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию
ИКТ	Информационные и коммуникационные технологии
IUCN	Международный союз охраны природы
НБДЗ	Нейтральный баланс деградации земельных ресурсов
МСГ	Махаллинский сход граждан
ИСМ	Информационная система мониторинга
Минфин	Министерство финансов
ЭТ	Экотуризм
ОНУВ	Определяемый на национальном уровне вклад
НЛР	Национальный лесной реестр
НСМЛ	Национальная система мониторинга лесов
НРК	Национальный руководящий комитет
НДЛП	Недревесный лесной продукт
ОТ и ТБ	Охрана труда и техника безопасности
ОЗ	Охраняемая зона
ЦРП	Цель развития проекта
ГРП	Группа реализации проекта
PPSD	Стратегия закупок по проекту в целях развития
REFSA	Структура регионального взаимодействия для Центральной Азии
Госкомэкологии	Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды
Госкомлес	Государственный комитет лесного хозяйства
Госкомлес - МОРЭ	Государственный комитет лесного хозяйства - Управление международных отношений и развития экотуризма
ГЛФ	Государственный лесной фонд
МСП	Малые и средние предприятия
ТГАУ	Ташкентский государственный аграрный университет

UNCCD	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
USFS	Лесная служба США
КК РУз	Красная книга Республики Узбекистан

## **1. ВВЕДЕНИЕ**

### **1.1. Справочная информация по Проекту**

Проект по восстановлению устойчивого ландшафта в Узбекистане (RESILAND-UZ) входит в состав Региональной программы по обеспечению устойчивости ландшафтов для стран Центральной Азии (RESILAND CA+), целью которой является повышение жизнестойкости региональных ландшафтов в Центральной Азии. Программа будет включать как минимум три страны, получающие содействие Международной ассоциации развития (МАР), (Узбекистан, Таджикистан, Киргизская Республика и, возможно, Афганистан), а также мероприятия по поддержке с распространением результатов на региональном уровне, а именно (i) улучшение связанности и целостности природных ресурсов в разных странах, (ii) повышение жизнестойкости ключевой региональной инфраструктуры, подверженной последствиям деградации земель (например, дороги, железные дороги и плотины), и (iii) повышение жизнестойкости трансграничных сообществ за счет преимуществ, связанных с более плодородными ландшафтами и возможностями для получения средств к существованию. Программа также поможет создать региональную платформу для диалога на высоком уровне с целью поддержки гармонизации мер политики и подходов по восстановлению ландшафта между странами, разрабатываемой в качестве компонентов каждого проекта на уровне отдельных стран. В проект каждой отдельной страны будет входить региональный компонент, который будет реализовываться Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦЦА). Региональное воздействие Программы будет измеряться путем агрегирования результатов проектов отдельных стран и результатов мониторинга мероприятий, осуществляющихся на региональном уровне.

Региональная программа по восстановлению и управлению ландшафтом рассматривается в качестве наиболее эффективного подхода к изменению ситуации в регионе в лучшую сторону по сравнению с индивидуальными проектами отдельных стран. Поскольку трансграничные зоны являются очагами для деградации земель и бедности, и восстановление земель может обеспечить двойную выгоду, заключающуюся в росте производительности и улучшении средств к существованию, а также устранить риски для сообществ и инфраструктуры, региональное сотрудничество необходимо для гармонизации подходов и использования экологических и экономических выгод в совместных коридорах. В данном контексте национальные подходы не были бы так эффективны в плане влияния на восстановление ландшафта. Региональная программа также согласована с изменившимся видением стран решения проблемы деградации региональных общественных благ путем объединения усилий в рамках одного региона.

Государственный комитет по лесному хозяйству (Госкомлес) является исполнительным агентством по Проекту восстановления устойчивого ландшафта в Узбекистане (RESILAND UZ). Он подготовил настоящий документ, в котором представлены принципы и цели Рамочного документа по процессу и Рамочного документа о политике переселения (PF&RPF). PF&RPF подготовлен для Проекта (RESILAND UZ).

### **1.2. Контекст сектора**

Засушливые районы в Центральной Азии являются одними из самых быстро деградирующих и климатически уязвимых зон в мире. Комбинация природных засушливых условий и возрастающие антропогенные воздействия, такие как преобразование земель для интенсификации коммерческого сельского хозяйства,

вырубка лесов и выпас, привели к деградации земель, эрозии и потере растительного слоя (деградация лесов в Узбекистане длится на протяжении как минимум одного века). Это, в свою очередь, повлияло на производительность сельского хозяйства, жизнестойкость транспорта/инфраструктуры и на потенциал развития туризма, повышая уязвимость региона. На регион все чаще воздействуют интенсивные погодные явления и стихийные бедствия, которые, в свою очередь, приводят к еще большей деградации ландшафта, ухудшению условий для жизни и экономических возможностей людей. Ожидается, что последствия изменения климата ухудшат состояние природных ресурсов стран и общую устойчивость их населения и экосистем.

Деградация лесов в Узбекистане длится по меньшей мере уже сто лет. Обезлесение вдоль горных рек привело к образованию грязевых оползней и разрушению систем орошения. Кроме того, изменение климата в Узбекистане прогрессирует и может только ухудшиться в будущем: доступность влаги может снизиться и, следовательно, уменьшится вероятность сбора достаточного урожая культур на неорошаемых землях (богара), а также сократится доступность кормовой биомассы на пастбищных землях. В совокупности с растущим антропогенным воздействием это приведет к увеличению давления на естественные пастбища, их дальнейшей деградации и исключению неорошаемых (высохших) земель из хозяйственного оборота. В данном контексте возникает необходимость поиска альтернативных методов ведения бизнеса, которые могли бы обеспечить получение дохода людьми, находящимися под воздействием происходящего изменения климата, и могли бы восстановить нормальные условия и функции экосистем высыхающих зон для дальнейшего устойчивого использования.<sup>1</sup>

Узбекистан является малолесистой страной, в которой леса занимают площадь 3,68 млн га ("лесистые земли"), что соответствует 8,6% от общей площади земель. Основная функция практически всех лесных угодий заключается в защите почвы и воды; функция производства древесины незначительна. Крупнейшие лесные районы (по оценке - более 3 млн га) расположены в холодных пустынных зонах и состоят в основном из низких саксаульных лесов, для которых скорее свойственны характеристики редколесья, чем лесов. Скорее всего, леса будут подвержены воздействиям изменения климата в значительной степени, но они могут сделать вклад в повышение жизнестойкости и сокращение уязвимости социальных систем и экосистем в стране. Исследователи ожидают, что даже небольшие изменения, связанные с температурой и осадками, могут в большой степени повлиять на будущий рост и выживание лесов в Узбекистане.

Леса выполняют в основном экологическую (защита почвы, защита воды, защита растительного мира и животного мира, а также других природных ресурсов, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные, рекреационные) и социально-экономическую функции.

Государственный лесной фонд. Все леса образуют государственный лесной фонд. Государственный лесной фонд состоит из: лесов государственного значения, то есть лесов, находящихся в ведении государственных органов лесного хозяйства; лесов, находящихся в пользовании других ведомств и юридических лиц.

---

<sup>1</sup> <http://www.fao.org/3/k9589e/k9589e17.pdf>

### 1.3. Описание Проекта

Проект по восстановлению устойчивого ландшафта в Узбекистане будет финансироваться за счет кредита МАР в размере 142 млн долларов США, гранта трастового фонда PROGREEN в размере 8 млн долларов США, и гранта Партнерского механизма «Корея-Всемирный банк» (KWPF) в размере 3 млн долларов США, а общая сумма предлагаемого финансирования составит 153 млн долларов США. Реализацию Проекта будет осуществлять Государственный комитет по лесному хозяйству (Госкомлес) в течение пятилетнего периода. С географической точки зрения Проект направлен на шесть трансграничных коридоров<sup>2</sup>, которые проходят через Узбекистан и Таджикистан, а финансируемые Проектом мероприятия выполняются на узбекской стороне указанных коридоров.

Целью развития проекта (ЦРП) является расширение территории, на которой применяется устойчивое управление ландшафтами, в отдельных районах Узбекистана и продвижение сотрудничества Узбекистана со странами Центральной Азии в области восстановления трансграничных ландшафтов. Проект поддержит глобальные обязательства Узбекистана в области нейтрального баланса деградации земельных ресурсов (НБДЗ), а также в области определяемого на национальном уровне вклада (ОНУВ) для сокращения выбросов парниковых газов (ПГ). Он также поддержит обязательства Узбекистана в рамках Боннского вызова 2018 года по восстановлению 500 000 гектаров деградированных земель к 2030 году и дополнительных 500 000 гектаров при поддержке международного сообщества, а также в рамках Астанинской резолюции 2018 года по укреплению сотрудничества в области восстановления ландшафта в Центральной Азии. Проект состоит из четырех компонентов, представленных ниже.

#### **Компонент 1. Укрепление институтов и мер политики, и региональное сотрудничество**

- Субкомпонент 1.1. Укрепление институтов и мер политики
- Субкомпонент 1.2. Разработка ИКТ платформы для восстановления и управления лесным ландшафтом
- Субкомпонент 1.3. Укрепление регионального сотрудничества

#### **Компонент 2. Улучшение устойчивого управления ландшафтом и укрепление устойчивых средств к существованию**

- Субкомпонент 2.1. Улучшение основанных на деревьях восстановления и управления ландшафтом
- Субкомпонент 2.2. Укрепление устойчивых средств к существованию и цепочек стоимости

#### **Компонент 3. Улучшение охраняемых зон и экотуризма**

- Субкомпонент 3.1. Улучшение управления охраняемыми зонами
- Субкомпонент 3.2. Улучшение экотуризма

#### **Компонент 4. Управление и координация проекта**

### 1.4. Район реализации проекта и бенефициары

Проектные коридоры проходят через деградированные приграничные районы следующим образом (см. Диаграммы 2.1 и 2.2):

---

<sup>2</sup> Для целей данного Проекта под *трансграничными коридорами* понимаются географические зоны, которые обеспечивают связанность между ландшафтами, экосистемами, естественными или измененными человеком сред обитания, поддерживая предоставление экосистемных услуг. Коридоры формируют мозаику из земель, используемых для различных целей - охраняемые зоны, леса, пастбищные хозяйства, деградированные сельскохозяйственные земли и орошаемые земли.

- Коридор 1 пересекает четыре района в Сурхандарьинской области и включает Бабатаг/ключевой район биоразнообразия и Узунский лес
- Коридор 2 пересекает один район в Сурхандарьинской области, два района в Кашкадарьинской области и три района в Самаркандской области и включает Китабский и Шахрисабзский леса, а также Зарафшанский национальный природный парк/охраняемую зону
- Коридор 3 пересекает три района в Джизакской области и включает Зааминский национальный парк/охраняемую зону
- Коридор 4 пересекает один район в Джизакской области и включает Арнасайский заповедник/ охраняемую зону/ключевой район биоразнообразия
- Коридор 5 пересекает один район в Сырдарьинской области и включает Калгансырский лес
- Коридор 6 пересекает один район в Наманганской области и включает Папский лес

Диаграмма 2.1: Площадки Проекта



Диаграмма 2.2: Трансграничные коридоры Проекта



Основными бенефициарами Проекта являются сельские сообщества в целевых районах, а именно малообеспеченные сельские семейные предприятия, группы фермеров/сообществ и малые сельские предприниматели. В рамках данных сообществ Проект будет нацелен, помимо прочего, на малообеспеченные домохозяйства, владельцев скота и пастухов, и на наиболее уязвимые группы, включая женщин и молодежь, которые получают выгоды от новых и улучшенных практик по восстановлению ландшафта, обеспечивающих их рабочими местами и доходом, а также от новых и улучшенных возможностей по обеспечению связанных с лесом или не связанных с лесом средств к существованию с акцентом на приращение стоимости. Мероприятия, поддерживаемые в рамках Компонента 1, будут нацелены на центральные или децентрализованные государственные органы, управляющие лесами и лесными ландшафтами, в частности, Госкомлес, а также лесхозы, персонал которых получит выгоды от повышенного технического и операционного потенциала для выполнения своих мандатов, улучшенного оборудования и инфраструктуры, а также улучшенных и более доступных данных для поддержки своевременного и обоснованного принятия решений, связанных с ландшафтами и лесами. На региональном уровне основными бенефициарами станут правительства пяти центральноазиатских стран, которые получают знания о восстановлении ландшафтов и о других решениях для возникающих региональных проблем, а также которые получают возможности для создания и укрепления партнерств по этим вопросам.

### 1.5. Потенциальные социальные риски и воздействия

Социально-экологический стандарт (СЭС) 5 Всемирного банка признает, что ограничение доступа к земле или использованию прочих ресурсов, в том числе коммунальной собственности и природных ресурсов (таких как древесная и недревесная лесная продукция, пресная вода, лекарственные растения, охотничьи угодья и площади для сбора, пастбищные угодья и культивируемые площади) могут оказывать неблагоприятные воздействия на сообщества и людей.

В рамках проекта RESILAND UZ существует возможность ограничения доступа домохозяйств из местных сообществ к охраняемым зонам (ОЗ) целевых ландшафтов или к землям, которыми владеют лесхозы. Социальные риски включают потенциальные изменения практик землепользования и ограничение доступа к пастбищным и лесным угодьям, лесной продукции и прочим природным ресурсам, которые традиционно используются местными сообществами в целевых ландшафтах, через разработку и внедрение интегрированных планов землепользования и выполнение планов управления охраняемыми зонами.

Не ожидается, что Проект вызовет какое-либо физическое перемещение в результате прямых проектных мероприятий и строительных работ. Проектные мероприятия будут реализовываться на представительных площадках в проектных районах, преимущественно на землях Государственного лесного фонда. Другие земли могут использоваться в случае необходимости проведения мероприятий при условии отсутствия нерешенных вопросов, таких как споры в отношении владения и других прав. Любые субкомпоненты и мероприятия Проекта, которые предусматривали бы какое-либо физическое перемещение, не будут допущены к финансированию в рамках Проекта RESILAND UZ. Это требование будет обеспечено через внедрение Рамочной модели управления экологическими и социальными охранными мерами (ESMF). Данный Рамочный документ по процессу и Рамочный документ о политике переселения (PF&RPF) был разработан для смягчения рисков и воздействий от ограничений доступа к природным ресурсам в и за пределами охраняемых зон, возникших в связи с проектом RESILAND UZ.

#### **1.6. Сфера действия и цели Рамочного документа по процессу и Рамочного документа о политике переселения**

Данный документ PF&RPF подготовлен для содействия участию сообществ в и за пределами Охраняемых зон и нацелен на предоставление затронутым сообществам возможности участвовать в разработке компонентов Проекта; на обеспечение того, что на их средства к существованию не будет оказываться негативного воздействия в результате реализации Проекта; на определение и предоставление альтернативных источников средств к существованию и необходимой поддержки для них, а также на их активное участие в реализации и мониторинге соответствующих проектных мероприятий.

PF&RPF будет служить рамочной основой для надлежащего выявления, учета и смягчения негативных социальных рисков и воздействий, которые могут произойти в связи с реализацией субпроектов, предусматривающих ограничения доступа к природным ресурсам в и за пределами Охраняемых зон. К ключевым целям данного PF&RPF относятся:

- (i) создание процесса, посредством которого члены потенциально затрагиваемых сообществ смогут принимать участие в разработке компонентов Проекта, определении мер, необходимых для достижения целей СЭС5.
- (ii) разъяснение принципов переселения (ограничения доступа), организационных механизмов, и критериев разработки, которые будут применяться для субкомпонентов или компонентов Проекта, которые будут подготовлены во время реализации Проекта.

После определения компонентов Проекта по конкретным площадкам и получения необходимой информации будет подготовлен конкретный План действий (где необходимо), направленный на смягчение воздействий от запланированных проектных мероприятий на средства к существованию.

## **2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА**

### **2.1. Социально-экологические стандарты Всемирного банка**

СЭС5 Всемирного банка признает, что связанные с Проектом отвод земли и ограничения землепользования могут оказывать негативное воздействие на сообщества и отдельных лиц. Связанные с Проектом отвод земли и ограничения землепользования могут привести к физическому перемещению (переселению, потере жилой земли и потере жилища), нарушению стабильного экономического положения (потеря земли, активов или доступа к активам, ведущая к потере источников получения дохода или других средств к существованию), или как к первому, так и ко второму. СЭС применяется к постоянному или временному физическому перемещению или нарушению стабильного экономического положения, произошедшему в результате следующих видов отвода земли или ограничений землепользования, предпринятых или введенных в связи с реализацией Проекта:

- (a) Приобретение или ограничение прав на землю или прав землепользования посредством экспроприации или других принудительных процедур в соответствии с национальным законодательством;
- (b) Приобретение или ограничение прав на землю или прав землепользования в результате урегулирования посредством проведения переговоров с владельцами собственности или обладателями законных прав на землю в том случае, если неспособность достичь такого соглашения привела бы к экспроприации или применению иных принудительных процедур;
- (c) Ограничение землепользования и доступа к природным ресурсам, в результате которого сообщества или группы населения в пределах сообщества теряют возможность пользования ресурсами, в отношении которых они обладают правом владения в силу обычаев и традиций или признанным правом пользования. К таким случаям могут относиться ситуации, когда в связи с проектом создаются юридически оформленные охраняемые природные территории, леса, территории сохранения биоразнообразия или буферные зоны;
- (d) Переселение людей, не имеющих формального или признаваемого права пользования, либо права пользования, основанного на традициях, которые занимали или использовали землю до даты истечения предельного срока, установленной в рамках соответствующего проекта;
- (e) Переселение людей в результате воздействия Проекта на землю, вследствие которого она становится непригодной для пользования или недоступной;
- (f) Ограничение доступа к земле или использования других ресурсов, включая коммунальную собственность и природные ресурсы, такие как морские и другие водные ресурсы, древесная и недревесная лесохозяйственная продукция, пресная вода, лекарственные растения, охотничьи угодья, сборные, пастбищные и посевные площади;
- (g) Отказ от прав на землю или претензий на землю или ресурсы лицами или сообществами без полной выплаты компенсации; и
- (h) Отвод земли и ограничения землепользования, которые произошли до Проекта, но которые были предприняты или инициированы в ожидании или при подготовке к Проекту.

PF&RPF определяет процедуры, которые позволят затронутым проектом лицам (ЗПЛ) участвовать в определении мер, необходимых для смягчения или минимизации влияния от сокращения доступа к природным ресурсам. В соответствии с Социально-экологическим стандартом (СЭС) 5 Всемирного банка, термин "переселяемые лица"

является синонимом термина “затронутые проектом лица”, и он не ограничивается лицами, которые подвергаются физическому перемещению. Однако необходимо отметить, что не ожидается, что мероприятия проекта RESILAND-UZ приведут к физическому переселению лиц или сообществ. В контексте данного PF&RPF, термин ЗПЛ относится к лицам, которые потеряли доступ к природным ресурсам в или за пределами охраняемых зон, что привело к негативному воздействию на их средства к существованию. В рамках Проекта потребуется оценить, кто имеет право на получение поддержки средств к существованию в связи с такой потерей доступа, возникшей в результате ограничений, появившихся при реализации Проекта. В PF&RPF представлены руководящие принципы по разработке Планов действий в ходе реализации Проекта, которые:

- Определяют ограничения доступа к природным ресурсам в и за пределами предлагаемых охраняемых зон;
- Определяют и количественно измеряют воздействия, которые данные ограничения могут оказывать на различные сегменты местного сообщества;
- Определяют основанные на участии подходы для вовлечения ЗПЛ в планирование и реализацию проектных мероприятий в охраняемых зонах;
- Предлагают, реализуют и осуществляют мониторинг мер по устранению недостатков для компенсации потерь данных средств и связанного с ними дохода;
- Обеспечивают механизмы рассмотрения жалоб для решения любых проблем, которые могут возникнуть в связи с ограниченным доступом к ресурсам в ходе реализации Проекта.

PF&RPF обеспечивает, что мнения людей, которые получают выгоду от Проекта, особенно уязвимых людей, таких как женщин, учтены в процессе планирования. Целевые мероприятия обеспечат, чтобы все ЗПЛ принимали участие в процессе и получали достаточную компенсацию и помощь.

СЭС6 признает важность поддержания основных экологических функций сред обитания, включая леса и охраняемые зоны, а также биоразнообразия, которое они поддерживают. Он также определяет необходимость учета источников средств к существованию затронутых проектом сторон, доступ которых к биоразнообразию или живым природным ресурсам или их использованию может быть затронут проектом. Также учитывается потенциально положительная роль затронутых проектом сторон в сохранении биоразнообразия и обеспечении устойчивого управления живыми природными ресурсами.

Данный СЭС признает охраняемые законом зоны, которые отвечают следующему определению: "Четко обозначенное географическое пространство, признанное, выделенное и регулируемое с помощью правовых или иных эффективных средств с целью обеспечения долгосрочного рационального использования природных ресурсов вместе с сопутствующими экосистемными услугами и культурными ценностями."

СЭС6 предусматривает дифференцированный подход к управлению рисками, с которыми сталкиваются среды обитания, с учетом их чувствительности и ценностей. Данный СЭС охватывает все среды обитания, подпадающие под категории «видоизмененные среды обитания», «естественные среды обитания» и «критически важные среды обитания», а также «защищенные законом и получившие международное и региональное признание территории с ценным биоразнообразием», которые могут включать среды обитания в любой из этих категорий (или во всех категориях).

Там, где Проект осуществляется на территории или может иметь негативное воздействие на территорию, которая является юридически защищенной зоной, определяется в качестве охраняемой зоны, или является признанной в качестве таковой на региональном или международном уровне, Заёмщик обеспечит осуществление любых мероприятий в соответствии со статусом правовой защиты такой территории и задачами управления. Заёмщик также выявит и оценит связанные с проектом потенциальные негативные воздействия и применит схему мер смягчения рисков таким образом, чтобы предотвратить или смягчить негативные воздействия проектов, которые могли бы поставить под угрозу целостность, природоохранные цели или важность биоразнообразия на такой территории. Кроме того, Заёмщик:

- (a) Продемонстрирует, что предполагаемое освоение таких территорий разрешено законом;
- (b) Будет осуществлять деятельность в соответствии с планами управления такими территориями, которые одобрены правительством;
- (c) Будет консультироваться с и обеспечит участие спонсоров и управляющих охраняемой территории, а также затронутых проектом сторон, включая коренные народы, и других заинтересованных сторон по вопросам планирования, разработки, реализации, мониторинга и оценки предложенного проекта, по мере необходимости; а также
- (d) будет по мере необходимости осуществлять дополнительные программы, направленные на продвижение и укрепление природоохранных целей, и эффективное управление территории.

## **2.2. Национальная нормативно-правовая база и политика**

Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды Республики Узбекистан (Госкомэкологии) является специальным уполномоченным государственным органом в сфере государственной экологической экспертизы. Госкомэкологии подчиняется Кабинету министров (Кабмин) и несет ответственность за министерства, государственные комитеты, учреждения и организации в области охраны и использования земель, недр, вод, лесов, животного и растительного мира, атмосферного воздуха.

Кабинет Министров является исполнительным органом, отвечающим за реализацию государственной природоохранной политики, координацию разработки и реализации государственных программ социально-экономического развития. Кабинет Министров контролирует их исполнение и отвечает за регистрацию и оценку природных ресурсов. Обязательства регионов, касающиеся охраны окружающей среды, вверены региональному правительству, возглавляемому главой администрации (хокимом). Региональные и местные органы власти отвечают за регистрацию и оценку состояния природных ресурсов, объектов, вредящих окружающей среде, а также за контроль, охрану природы и использование природных ресурсов.

Деятельность комитета регулируется Указом Президента Республики Узбекистан № УП-5024 «О совершенствовании системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды» от 21 апреля 2017 года.

Структура Госкомэкологии имеет форму центрального органа в городе Ташкенте с областными филиалами и ведомствами, предоставляющими научную и техническую поддержку. Структура региональных природоохранных органов схожа со структурой Госкомэкологии.

К другим государственным органам Республики Узбекистан, занимающимся вопросами, связанными с охраной окружающей среды, относятся:

- Министерство водного хозяйства;
- Государственный комитет по геологии и минеральным ресурсам (или Госкомгеологии);
- Центр гидрометеорологической службы (или Узгидромет);
- Министерство здравоохранения (или Минздрав РУз);
- Государственная инспекция по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе (или "Саноатгеоконтехназорат");
- Министерство по чрезвычайным ситуациям и т.д.

Министерство водного хозяйства отвечает за распределение водных ресурсов среди различных пользователей в Республике Узбекистан. Водные ресурсы распределяются между водопользователями с учетом первоочередного удовлетворения нужд сектора питьевого водоснабжения на основании прогноза и лимитов, предоставленных Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией (МКВК)<sup>3</sup>.

Государственный комитет по геологии и минеральным ресурсам: (i) осуществляет совместно с геологоразведочными службами соседних государств работы по выявлению и изучению очагов загрязнения радиоактивными и токсичными элементами в пределах трансграничных территорий, составляет геологические карты и атласы с отражением особо опасных зон и участков; (ii) осуществляет в соответствии с предусмотренным законодательством порядок контроль за защитой геологических и минералогических объектов, а также подземных вод от загрязнения и истощения.

Узгидромет формирует и ведет государственный фонд гидрометеорологических данных и государственный фонд данных о загрязнении природной среды, государственный учет поверхностных вод; осуществляет систематические наблюдения за воздухом, почвой, поверхностными водами, а также возникновением и развитием опасных гидрометеорологических явлений.

Министерство здравоохранения разрабатывает и утверждает санитарные нормы, правила, гигиенические нормативы, осуществляет государственный санитарный надзор за их соблюдением, а также методическое руководство работой санитарно-эпидемиологических служб, независимо от их ведомственной подчиненности. Центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора Минздрава (ЦГСЭН) контролирует использование пестицидов. ЦГСЭН контролирует использование пестицидов и выполняет следующие задачи:

- Организация и реализация государственного санитарного надзора за условиями. Центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора отвечает за контроль использования пестицидов в сельском хозяйстве;
- Координация деятельности заинтересованных организаций и институтов в области защиты общественного здоровья. Координация деятельности заинтересованных организаций и институтов в области защиты общественного здоровья от вредных воздействий пестицидов и минеральных удобрений;

Предоставление организационной и методологической помощи санитарным и эпидемиологическим институтам и Организационной и методологической помощи

---

<sup>3</sup> Закон Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" (1993 г.), глава 8, параграф 25.

институтам Санитарно-эпидемиологической службы Министерства сельского хозяйства в области осуществления и улучшения контроля за использованием пестицидов и минеральных удобрений в сельском хозяйстве.

Саноатгеоконтехназорат (Государственная инспекция по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе) работает совместно с Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды Республики Узбекистан и осуществляет контроль в области геологического изучения, использования и охраны недр.

### **2.2.1. Национальное природоохранное законодательство**

Национальное природоохранное законодательство основано на положениях Конституции Республики Узбекистан, которая была принята 8 декабря 1992 года с поправками в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 28.12.1993 года №989-ХП и Законом Республики Узбекистан от 24.04.2003 года №470-П. Установлено требование, что государство, его органы, должностные лица, общественные объединения, граждане действуют в соответствии с Конституцией и законами. (Статья 15). Ни одно из положений настоящей Конституции не может толковаться в ущерб правам и интересам Республики Узбекистан. Ни один закон или иной нормативно-правовой акт не может противоречить нормам и принципам Конституции (Статья 16).

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством. Статья 55 Конституции Республики Узбекистан гласит "земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством".

Основным юридическим документом, касающимся лесохозяйственного сектора в Узбекистане, является Закон "О лесе", введенный в действие 15 апреля 1999 года, пересмотренный и утвержденный Сенатом 29 марта 2018 года. В соответствии с данным Законом, роль управления, охраны, использования и восстановления лесов вверена Госкомлесу, а также в нем описываются вновь предусмотренные правовые механизмы для участия органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций (ННО) и граждан в обеспечении охраны и использования лесов.

Другим основным законодательным актом является Закон "Об особо охраняемых природных территориях" (1993 г.), который определяет рекреационные зоны, режим государственных национальных парков и заповедников, и прочие охраняемые территории.

Закон "Об охране и использовании растительного мира" (1997 г.) предписывает порядок лесозаготовки; а Указ №62 (1994 г.) в отношении промышленных плантаций древесных пород регулирует и стимулирует создание промышленных плантаций тополей и других быстрорастущих древесных пород для обеспечения потребностей деревообрабатывающей промышленности, целлюлозно-бумажной промышленности, а также для строительных нужд.

Основополагающим законодательным актом, регулирующим вопросы охраны природы, является Закон "Об охране природы" №754-ХП от 9 декабря 1992 года (последний пересмотр в соответствии с Законом Республики Узбекистан №59 от 10.10.2006 г.). Настоящий Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы

сохранения условий природной среды, рационального использования природных ресурсов. Он имеет целью обеспечить сбалансированное гармоничное развитие отношений между человеком и природой, охрану экологических систем, природных комплексов и отдельных объектов, гарантировать права граждан на благоприятную окружающую среду. Неблагоприятное воздействие хозяйственной деятельности на окружающую природную среду ограничивается нормативами и стандартами качества, установленными для различных компонентов окружающей природной среды. Цель заключается в гарантировании экологической безопасности населения, воспроизводства и охраны природных ресурсов.

Закон "О защите сельскохозяйственных растений от вредителей, болезней и сорняков" (116-II, от 31 августа 2000 года). Целью настоящего Закона является регулирование отношений, связанных с обеспечением защиты сельскохозяйственных растений от вредителей, болезней и сорняков, предотвращением вредного воздействия средств защиты растений на здоровье человека, окружающую природную среду.

Механизмы безопасного обращения с химическими веществами, включая их регистрацию, лицензирование для предотвращения образования запасов опасных химических веществ (в основном пестицидов) в стране предусмотрены Законами Республики Узбекистан "О наркотических средствах и психотропных веществах" и "О защите сельскохозяйственных растений от вредителей, болезней и сорняков". Данные механизмы также регулируются Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан "О ввозе, вывозе и транзите через территорию Республики Узбекистан наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров", Приложением к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25 июля 1995 года "Перечень специфических товаров, импорт которых осуществляется по лицензиям, выдаваемым Министерством внутренних дел Республики Узбекистан".

Деятельность, связанная с безопасным обращением с химическими веществами, регулируется и/или контролируется Кабинетом Министров Республики Узбекистан (местными органами власти на разных уровнях), Министерством здравоохранения, Министерством сельского хозяйства, Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды, Госхимкомиссией, Таможенным комитетом, Министерством внутренних дел, органами безопасности и органами самоуправления граждан.

Закон "Об охране природы" (№754-XII от 9 декабря 1992 года с поправками от 14 ноября 2019 года). Настоящий Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы сохранения условий природной среды, рационального использования природных ресурсов. Он имеет целью обеспечить сбалансированное гармоничное развитие отношений между человеком и природой, охрану экологических систем, природных комплексов и отдельных объектов, гарантировать права граждан на благоприятную окружающую среду.

Закон "Об охраняемых природных территориях" (710-II от 3 декабря 2004 года с поправками от 29 сентября 2020 года). Настоящий Закон регулирует отношения в области организации, охраны и использования охраняемых природных территорий. Охраняемыми природными территориями являются участки земли и (или) водного пространства (акватории), имеющие приоритетное экологическое, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и санитарно-оздоровительное значение, полностью или частично, постоянно или временно изъятые из хозяйственной эксплуатации. В целях сохранения, воспроизводства и восстановления природных объектов и комплексов на охраняемых природных территориях устанавливается режим охраны и использования (далее — режим). Охраняемые природные территории составляют единую

экологическую систему, предназначенную для обеспечения биологического, ландшафтного разнообразия и поддержания экологического равновесия.

В соответствии со Статьей 5: Охраняемые природные территории в зависимости от их целевого назначения и режима подразделяются на следующие категории:

- национальные парки;
- комплексные (ландшафтные) заказники;
- природные парки;
- государственные природные заповедники;
- территории для сохранения, воспроизводства и восстановления отдельных природных объектов и комплексов;
- охраняемые ландшафты;
- территории для управления отдельными природными ресурсами.

Законодательством может быть предусмотрено создание государственных биосферных резерватов, национальных парков, межгосударственных охраняемых природных территорий и иных охраняемых природных территорий.

Непосредственно связана с Проектом Статья 24, согласно которой при создании природных парков на их территории должны быть выделены следующие зоны:

- заповедные зоны (заповедники),
- зоны рекреационного использования,
- зоны хозяйственного использования,
- и т.д. (включая зоны санаториев).

Статья 25 дополнительно разъясняет, что во всех зонах "*устанавливается дифференцированный режим [землепользования] в соответствии с зонированием*", и все изменения размеров и границ зон регулируются государственными органами с учетом заключения государственной экологической экспертизы.

Стратегия по сохранению биологического разнообразия. С 1995 года Узбекистан является одной из сторон Конвенции о биологическом разнообразии (КБР, 1992 год). В качестве инструмента для выполнения требований КБР Узбекистан впервые принял свою национальную Стратегию по сохранению биологического разнообразия в 1998 году и в 2019 году он утвердил национальную Стратегию по сохранению биологического разнообразия на период 2019-2028 гг. (Постановление Кабинета Министров №484 от 2019 года) в виде второй национальной Стратегии по сохранению биологического разнообразия и Плана действий.

Стратегия по сохранению биологического разнообразия в качестве стратегических целей определяет такие обязательства, как сокращение прямых нагрузок на биологическое разнообразие, устойчивое использование его компонентов на охраняемых ландшафтах; развитие системы охраняемых природных территорий, а также увеличение объема выгод, обеспечиваемых экосистемными услугами.

Закон "Об охране атмосферного воздуха" (от 1996 года с поправками от 28 сентября 2020 года). Он описывает положения в области охраны атмосферного воздуха и связанные с ней задачи. Он определяет стандарты, нормативы качества и вредного воздействия, требования к топливу и горюче-смазочным материалам, нормы производства и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств и установок, требования по предотвращению вредного воздействия на озоновый слой, обязанности предприятий,

учреждений и организаций по охране атмосферного воздуха, а также платежи за вредное воздействие на атмосферный воздух.

Закон "О воде и водопользовании" (1993 год). Он регулирует водные отношения, рациональное использование вод для нужд населения и экономики. Закон регулирует охрану вод от загрязнения и истощения, предупреждение и ликвидацию вредного воздействия вод, улучшение состояния водных объектов, а также защиту прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций, дехканских хозяйств и граждан в области водных отношений.

Земельный кодекс Республики Узбекистан (1998 год). Его цель заключается в регулировании земельных отношений в целях обеспечения в интересах настоящего и будущих поколений научно обоснованного, рационального использования и охраны земель, воспроизводства и повышения плодородия почв, сохранения и улучшения природной среды, создания условий для равноправного развития всех форм хозяйствования, охраны прав юридических и физических лиц на земельные участки, а также укрепление законности в этой сфере.

Закон "Об отходах" (от 2002 года с поправками от 15 ноября 2019 года). Он касается управления отходами, за исключением выбросов и загрязнения воздуха и вод, и наделяет Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды полномочиями, касающимися проверок, координации, экологической экспертизы и установления определенных параметров в отношении мест, в которых могут перерабатываться отходы. Предприятия несут ответственность за свои отходы, но, если они осуществляют их переработку, то им может быть предоставлено содействие из государственного бюджета, Фонда экологии, охраны окружающей среды и обращения с отходами или добровольных взносов. Основными задачами настоящего Закона являются предотвращение вредного воздействия отходов на жизнь и здоровье граждан, а также на окружающую среду, сокращение образования отходов и обеспечение рационального использования методов сокращения образования отходов в бытовой деятельности.

Закон "Об экологическом контроле" (от 2013 года с поправками от 13 ноября 2019 года). Целью настоящего Закона является регулирование отношений в области экологического контроля. Основными задачами экологического контроля являются: (i) предотвращение, выявление и пресечение нарушения требований законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; (ii) наблюдение за состоянием окружающей среды, выявление ситуаций, которые могут привести к загрязнению окружающей среды, нерациональному использованию природных ресурсов, создавать угрозу жизни и здоровью граждан; (iii) определение соответствия экологическим требованиям намечаемой или осуществляемой хозяйственной и иной деятельности; (iv) обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических и физических лиц, выполнения ими обязанностей в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Закон "Об охране и использовании объектов археологического наследия" (от 2009 года с поправками от 19 апреля 2019 года) регулирует отношения в области охраны и использования объектов археологического наследия, определяет права собственности на объекты археологического наследия, уполномоченные органы и предусматривает порядок исследований объектов археологического наследия.

Постановление Президента "Об утверждении концепции развития системы лесного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года" (№ПП-4850 от 6 октября 2020 года) определяет стратегические цели для сектора лесного хозяйства, приоритетные направления политики, механизмы реализации, и отдает приоритет политике,

потенциалу, мероприятиям по охране лесов, стимулам для инвестиций частного сектора, улучшению мониторинга и расширению хозяйственной деятельности в данном секторе. Концепция согласуется с Постановлением Президента от 23 августа 2019 года "О дополнительных мерах по повышению эффективности лесопользования в республике" (№ПП-4424), а также с Постановлением Кабинета Министров от августа 2020 года "О мерах по созданию в республике плантаций быстрорастущих и промышленных насаждений павлонии" (№520). Они призывают увеличить площадь лесов в стране до 6 миллионов гектаров в течение 10 лет силами фермерских хозяйств и государственно-частных партнерств (ГЧП) через научные исследования и основанное на стимулах агролесоводство. Для реализации Концепции 21 января 2021 года было принято еще одно Постановление Президента Республики Узбекистан "О мерах по развитию науки и стимулированию научно-исследовательских работ в сфере лесного хозяйства" (№ПП-4960).<sup>4</sup> В 2019 году Узбекистан принял "Концепцию развития сферы туризма в Республике Узбекистан в 2019-2025 годах" и соответствующий План мероприятий для развития туристического сектора с акцентом на сельские районы в регионах, и для выделения зон экотуризма почти во всех государственных заповедниках. Ведомства, ответственные за управление лесами в Узбекистане и Таджикистане, недавно подготовили проект дорожной карты, освещающей совместные мероприятия для сотрудничества в данном секторе.

## **2.2.2 Национальное законодательство в социальной сфере**

Политическая и нормативно-правовая структура Проекта основана на национальных законах и нормативных актах, относящихся к политике в области отвода земли и возмещения за нее в Узбекистане, и на социально-экологическом стандарте (2017 г.) Всемирного банка. Исходя из анализа применимых законов и мер политики, а также требований Политики Всемирного банка, были разработаны связанные с Проектом принципы отвода земли и переселения.

Конституция. Конституция Республики Узбекистан (от 8 декабря 1992 года) предусматривает что:

Каждый имеет право на собственность (Статья 36). Основу экономики Узбекистана, направленной на развитие рыночных отношений, составляет собственность в ее различных формах. Государство гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда с учетом приоритетности прав потребителя, равноправие и правовую защиту всех форм собственности (Статья 53);

Собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом. Использование имущества не должно причинять ущерб экологической среде, нарушать права и охраняемые законом интересы граждан, юридических лиц и государства (Статья 54);

Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством (Статья 55).

---

<sup>4</sup> Постановление Президента №ПП-4960 вводит новые управления и ведомства в структуре Государственного комитета по лесному хозяйству, отвечающие за научно-исследовательскую работу: Управление координации деятельности научных организаций и внедрения инноваций, фисташковая научно-опытная станция, управление лесного хозяйства и проектный институт "Урмонлойиха" (что переводится как "проект в области лесного хозяйства") в форме государственного учреждения, отвечающего за повышение качества и результативности проектно-исследовательских работ в сфере лесного хозяйства.

Земельный кодекс (от 30 апреля 1998 года). Земельный кодекс (ЗК) является главной нормативно-правовой основой по вопросам, связанным с землей в Узбекистане. Земельный кодекс регулирует вопросы выделения, передачи и продажи земельных участков, определяет владение и права на землю. Он описывает обязанности различных государственных органов (Кабинета Министров, хокимиятов областей, районов, городов) в области управления землей; права и обязанности землевладельца, землепользователя, арендатора и собственника земельного участка; виды категорий земель, порядок отвода и возмещения за землю, порядок разрешения земельных споров и охраны земель. Земельный кодекс также устанавливает условия прекращения прав на земельный участок, изъятия, выкупа земельного участка для государственных и общественных нужд, а также условия изъятия земельного участка при нарушении земельного законодательства. Земельный кодекс предусматривает, что:

Изъятие земельного участка либо его части для государственных и общественных нужд производится по согласованию с землепользователем и арендатором по решению соответственно хокима района, города, области либо по решению Кабинета Министров Республики Узбекистан (Статья 37, пункт 1). При несогласии землепользователя или арендатора с решением хокима района, города, области либо решением Кабинета Министров Республики Узбекистан об изъятии земельного участка это решение может быть обжаловано в суд (Статья 37, пункт 2);

Убытки, причиненные нарушением прав землепользователей, арендаторов и собственников земельных участков (включая упущенную выгоду), подлежат возмещению в полном объеме. (Статья 41, пункт 3);

Изъятие для государственных или общественных нужд земельных участков может производиться после выделения равноценного земельного участка и возмещения в полном объеме всех других убытков (включая упущенную выгоду) (Статья 41, пункт 4).

Земельный кодекс (Статья 36, пункт 1) приводит примеры, когда право на землю может быть прекращено. Прекращение права владения или права постоянного либо срочного пользования землей производится соответственно решениями хокимов районов, городов, областей либо решением Кабинета Министров по представлению органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, на основании подтверждающих документов об основании прекращения прав. При несогласии с решениями Кабинета Министров и указанных должностных лиц о прекращении права владения, права постоянного или срочного пользования земельными участками юридические и физические лица могут обжаловать их в судебном порядке (Статья 36, пункт 4).

Согласно Статье 39, пункт 1, землепользователь, арендатор и собственник земельного участка имеют право, помимо прочих прав, на возмещение причиненных ему убытков (включая упущенную выгоду), в случае изъятия земельного участка, или компенсацию затрат при добровольном отказе от земельного участка (Статья 39, пункт 1, подпункт 7).

Земельный кодекс (Статья 86, пункт 1) указывает случаи, в которых убытки, причиненные землепользователям, подлежат возмещению в полном объеме (включая упущенную выгоду):

- изъятие, выкуп или временное занятие земель;
- ограничение их прав в связи с установлением водоохраных зон, прибрежных полос, зон санитарной охраны водных объектов, зон формирования поверхностных и подземных вод, зон курортных природных территорий, зон государственных биосферных резерватов, охранных зон вокруг государственных

заповедников, заказников, государственных памятников природы, объектов материального культурного наследия, сбросов, дорог, трубопроводов, линий связи и электропередач.

Согласно Статье 87, пункт 1, потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, вызванные изъятием сельскохозяйственных и лесных угодий, включая сельскохозяйственные угодья, находящиеся во владении и пользовании физических лиц, для использования их в целях, не связанных с ведением сельского и лесного хозяйства, ограничением прав землепользователей и арендаторов или ухудшением качества земель в результате влияния, вызванного деятельностью предприятий, учреждений и организаций, подлежат возмещению помимо возмещения убытков, предусмотренных Статьей 86. Потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства возмещаются юридическими и физическими лицами:

- которым отводятся изымаемые сельскохозяйственные и лесные угодья для нужд, не связанных с ведением сельского и лесного хозяйства;
- вокруг объектов которых устанавливаются охранные, санитарные и защитные зоны с исключением из оборотов сельскохозяйственных и лесных угодий или переводом их в менее ценные угодья.

Гражданский кодекс (29 августа 1996 года). Гражданский кодекс (ГК) определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности, регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения. Гражданский кодекс определяет общие правила изъятия имущества, определения стоимости имущества, права на возмещение, а также условия прекращения прав.

Гражданский кодекс предусматривает, что: лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере (Статья 14, пункт 1). Гражданский кодекс (Статья 14, пункт 2) также устанавливает, что под убытками понимаются:

- расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права;
- утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб);
- неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Согласно пункту 3 Статьи 14, "если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы".

В соответствии со Статьей 7 "если международным договором или соглашением установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, применяются правила международного договора или соглашения". Это общее правило для всех законов Узбекистана.

Согласно пункту 3 Статьи 8, "права на имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают с момента регистрации соответствующих прав на него, если иное не установлено законом". Пункт 1 Статьи 84 предусматривает, что право собственности и другие вещные права на недвижимость, возникновение, переход, ограничение и прекращение этих прав подлежат государственной регистрации. Это

означает, что без регистрации право на недвижимое имущество не вступает в силу. Это утверждение очень важно для дальнейшего понимания процессов отвода земель и переселения, связанных с отводом земель и сносом зданий.

Постановление Кабинета Министров №146 (от 25 мая 2011 года). Данное Постановление направлено на совершенствование порядка предоставления земельных участков, обеспечение защиты прав юридических и физических лиц на земельные участки, улучшение архитектурного облика населенных пунктов и оптимальное использование их земель под застройку в соответствии с Земельным кодексом и Градостроительным кодексом. Данное Постановление утверждает два Положения: (i) Положение о порядке предоставления земельных участков для осуществления градостроительной деятельности и других несельскохозяйственных нужд, (ii) Положение о порядке возмещения убытков владельцев, пользователей, арендаторов и собственников земельных участков, а также потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства. Положение о порядке предоставления земельных участков для осуществления градостроительной деятельности и других несельскохозяйственных нужд включает следующее:

Порядок размещения земельного участка, подготовки и утверждения материалов выбора и отвода земельного участка при отсутствии утвержденной градостроительной документации;

Порядок размещения, выбора и отвода земельного участка при наличии утвержденной градостроительной документации;

- Порядок отказа в выборе и отводе земельного участка для строительства объекта;
- Предоставление (реализация) земельных участков для индивидуального жилищного строительства;
- Элементы градостроительной документации и линии регулирования застройки.

Положение о порядке возмещения убытков владельцев, пользователей, арендаторов и собственников земельных участков, а также потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства включает следующее:

- Возмещение убытков владельцев, пользователей, арендаторов и собственников земельных участков;
- Возмещение потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства;
- Стоимость орошения и освоения равноценных новых земель взамен изымаемых орошаемых сельскохозяйственных угодий;
- Стоимость коренного улучшения сенокосов и пастбищ;
- Схема определения размеров убытков владельцев, пользователей, арендаторов и собственников земельных участков, а также потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства;
- Коэффициенты, учитывающие местоположение изымаемых земельных участков.

Убытки владельцев, пользователей, арендаторов и собственников земельных участков, а также потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства возмещаются до вручения документов, удостоверяющих право на земельный участок. Положение также предписывает, что снос жилого дома или здания может быть осуществлен только после достижения соглашения о компенсации и после предоставления помещений взамен сносимых. Положение предписывает, что компенсация должна выплачиваться до начала любых строительных работ. Владельцы, пользователи, арендаторы и собственники, земельные участки которых изымаются и которым отводится земельный участок, при несогласии с определенными размерами

убытков могут обращаться в суд. При выкупе или временном занятии земельных участков или их части возмещению подлежат:

- стоимость земельного участка, находящегося в частной собственности юридических и физических лиц;
- стоимость жилых домов, строений и сооружений, включая объекты, строительство которых не завершено, а также находящихся за пределами отводимого участка, если дальнейшее их использование окажется невозможным в связи с изъятием земель;
- стоимость плодово-ягодных, защитных и иных многолетних насаждений;
- стоимость незавершенного сельскохозяйственного производства;
- упущенная выгода.

В вышеописанных законах и положениях говорится, что лица, не имеющие права собственности и самовольно занявшие землю и здания/сооружения, не имеют права на получение какой-либо компенсации.

В совокупности эти нормативные положения обеспечивают прочную основу для изъятия земли в общественных целях и для предоставления компенсации землепользователям в соответствии с зарегистрированным использованием земли в Республике Узбекистан.

Налоговый кодекс. Налоговый кодекс (НК) представляет собой нормативно-правовую базу для решения вопросов, связанных с налогообложением физических и юридических лиц. Данный закон регулирует вопросы компенсации уязвимой группе населения в части применения скидок или освобождения от уплаты налога на имущество, подоходного налога и других налогов, предусмотренных настоящим Налоговым кодексом.

Трудовой кодекс и трудовое законодательство. Эти два документа являются основными законодательными актами, регулирующими трудовые отношения лиц, работающих по трудовому договору на предприятиях, в учреждениях, организациях всех форм собственности, в том числе по договору с физическими лицами. Настоящие законодательные акты учитывают интересы работников и работодателей, обеспечивают эффективное функционирование рынка труда, справедливые и безопасные условия труда, охрану трудовых прав и здоровья работников, способствуют росту производительности труда, улучшению качества работы, повышению в связи с этим уровня благосостояния и социальной обеспеченности населения.

Как политика Всемирного Банка, так и законодательство Республики Узбекистан предусматривают возмещение ущерба затронутым лицам, потерявшим работу из -за отчуждения земли/имущества в рамках проекта, представляющего общественный интерес. Однако эти два подхода существенно различаются в том, как этот вопрос концептуализируется и решается на практике. Политика ВБ связывает этот вопрос с вопросом восстановления доходов и, таким образом, требует, чтобы фактический доход от работы, потерянный затронутым лицом, был им полностью возмещен. Этот подход охватывает временные и постоянные потери работы и, как правило, реализуется через пособие, предоставляющее затронутым лицам их заявленную месячную зарплату (что должно быть обосновано подтверждающими документами) за количество месяцев остановки бизнеса до, максимум, 12 месяцев, что является критерием постоянной потери работы. Для неофициальных постоянных рабочих мест без заявленной заработной платы подход является таким же, но основан на установленной минимальной заработной плате в стране. Для обеспечения надлежащего применения политики выплата затронутым

лицам пособий в связи с потерей работы должна непосредственно производиться инициатором проекта.

Вместо этого, национальное законодательство ограничивает этот вопрос выплатами в соответствии с Трудовым кодексом фиксированных выходных пособий, выплачиваемых работодателем своим работникам, и обязанностью инициатора проекта возместить работодателю стоимость этих пособий, как это предусмотрено в Гражданском кодексе. Такой подход исключает из компенсации за потерю работы неофициальных работников без заявленной заработной платы, применяется только к постоянно затронутым рабочим местам и не гарантирует автоматического получения затронутыми лицами своих компенсаций за потерю работы.

Постановление Кабинета Министров № 44 (15 февраля 2013 г.). Настоящее постановление определяет порядок назначения и выплаты махаллями пособия семьям с детьми в возрасте до 14 лет, пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста двух лет и материальной помощи малообеспеченным семьям. Право на получение пособий имеют следующие виды семей:

- семьи, потерявшие обоих родителей, а воспитанием детей занимаются родственники;
- семьи, где один или оба родителя детей являются инвалидами;
- вдовы (вдовцы), воспитывающие двух и более детей в возрасте до 14 лет, проживающие отдельно от других родственников;
- семьи с детьми — инвалидами;
- матери или отцы, воспитывающие детей в неполной семье. При этом факт воспитания ребенка матерью (отцом) в неполной семье устанавливает махалля;
- семьи, в которых один или оба родителя являются безработными, состоящими на учете в центрах содействия занятости и социальной защиты населения как ищущие работу;
- одинокие пенсионеры.

Законодательство Республики Узбекистан не определяет компенсацию как направленную на восстановление средств к существованию затронутого лица. Вместо этого основное внимание оно уделяет простой компенсации непосредственно измеримых физических воздействий или доходов. Это может создать некоторую проблему согласования с требованиями ВБ, особенно в том, что касается компенсации косвенно затронутых предметов, которые становятся непригодными для использования после воздействий, или в отношении предоставления пособий по серьезным воздействиям, уязвимым затронутым лицам и предоставления пособий на переселение. Таким образом, требования ВБ к уязвимым слоям населения согласуются с классификацией граждан, установленной Правительством. Однако, чтобы соответствовать принципу СЭС5 ВБ по повышению уровня жизни перемещенных малоимущих и других уязвимых групп населения, по крайней мере, на уровне национальных минимальных стандартов уязвимым домохозяйствам будет предоставлять единовременное дополнительное пособие.

Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-3857 (16 июля 2018 года). Постановление "О мерах по повышению эффективности подготовки и реализации проектов с участием международных финансовых институтов и иностранных правительственных финансовых организаций" частично предусматривает, что выплата компенсаций при изъятии земельных участков, сносе домов, иных строений, насаждений в рамках реализации проектов с участием международных финансовых

институтов (МФИ), если это согласовано и предусмотрено соглашениями по проектам, осуществляется уполномоченными органами в соответствии с требованиями МФИ или иностранных правительственных финансовых организаций (ИПФО).

Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5495 (1 августа 2018 года). Указ "О мерах по кардинальному улучшению инвестиционного климата в Республике Узбекистан" частично предусматривает, что принятие решений об изъятии земельных участков для государственных и общественных нужд допускается исключительно после проведения открытого обсуждения с заинтересованными лицами, земельные участки которых планируется изымать, а также оценки выгод и издержек; снос жилых, производственных помещений, иных строений и сооружений, принадлежащих физическим и юридическим лицам, при изъятии земельных участков разрешается после полного возмещения рыночной стоимости недвижимого имущества и убытков, причиненных собственникам в связи с таким изъятием.

Постановление Кабинета Министров № 911 (16 ноября 2019 года). Постановление предусматривает порядок изъятия земель для государственных и общественных нужд, принадлежащих физическим (индивидуальный предприниматель, гражданин Республики Узбекистан, иностранный гражданин и лица без гражданства) и юридическим лицам (хозяйствующие субъекты, негосударственные организации) на праве собственности, постоянного пользования или временного пользования, а также в рамках инвестиционных проектов и предоставления компенсации собственникам имущества, в том числе за объекты, расположенные на изымаемых землях.

В соответствии с главой 3 (Общий порядок предоставления компенсаций собственникам в связи со сносом объектов недвижимости), статьей 11 постановления, компенсации выплачиваются следующим образом:

- рыночная стоимость недвижимости, расположенной на изъятой земле, и рыночная стоимость права на изъятую землю
- расходы, связанные с временным приобретением недвижимости, включая переезд
- упущенная выгода физических и юридических лиц, а также другие расходы и убытки, предусмотренные законом или договором
- также необходимо покрыть расходы на самостоятельно построенное жилье, промышленные и другие здания и сооружения
- виды предоставляемых компенсаций
- наличные средства
- предоставление земельного участка или иного имущества взамен изымаемой земли и имущества
- иная форма компенсации по соглашению сторон

По соглашению сторон собственнику может быть предоставлено несколько видов компенсации с учетом оценочной стоимости имущества. Срок предоставления нового объекта недвижимости взамен снесенного не должен превышать 24 месяца с даты предоставления иного объекта недвижимости во временное пользование. Если новый объект недвижимости не был предоставлен в указанный срок, предприниматель выплачивает владельцу неустойку в размере 0,01% за каждый день просрочки. В этом случае размер неустойки не должен превышать 50% от стоимости пострадавшего имущества. Соглашение, предусматривающее предоставление недвижимости в качестве компенсации, подлежит государственной регистрации в случаях, предусмотренных законом.

В случае изъятия земельного участка для государственных и общественных нужд компенсация выплачивается Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами города Ташкента, областей или района (города) за счет средств соответствующего централизованного фонда и других источников, не запрещенных законом.

В случае изъятия земли под инвестиционные проекты компенсацию выплачивает инвестор, причем компенсация может быть выплачена и из иных, не запрещенных законом источников, посредством:

Перечисления денежных средств на соответствующий банковский (депозитный) счет пострадавшего собственника;

В случае изъятия многоквартирного дома пострадавшему собственнику предоставляется квартира в собственность в том же районе или ином районе по соглашению сторон;

По желанию пострадавшего собственника новая квартира может быть предоставлена в жилом доме (или домах), строящемся на изъятom земельном участке. В таком случае собственнику до получения новой квартиры в строящихся жилых домах будет предоставлено временное жилье на условиях аренды, оплачиваемой инвестором;

В случае изъятия земельных участков, на которых расположено нежилое здание, по согласованию сторон пострадавшему собственнику предоставляется нежилое здание в пределах того же района (города) и площадью не менее общей площади изъятom нежилого здания;

Если в качестве компенсации предоставляется нежилое здание из числа строящихся на изъятom земельном участке, пострадавшему собственнику временно должно быть предоставлено нежилое здание в аренду за счет инвестора до тех пор, пока он/она не получит нежилое здание в качестве компенсации;

В случае изъятия земельного участка, на котором располагается индивидуальное жилое помещение (в том числе находящееся на стадии строительства, но зарегистрированное), по соглашению сторон собственнику предоставляется в качестве компенсации индивидуальное жилое помещение в пределах района (города);

В случае изъятия земельного участка пострадавшему собственнику предоставляется другой земельный участок, по типу и площади равный предыдущему.

Если рыночная стоимость права на изымаемую землю превышает рыночную стоимость права на земельный участок, предоставляемый в качестве компенсации, разница возмещается правообладателю земельного участка.

Если рыночная стоимость права на затронутый земельный участок ниже рыночной стоимости права на земельный участок, предоставляемый в качестве компенсации, затронутый землевладелец не обязан выплачивать разницу.

По соглашению сторон размер и типы земельного участка, предоставляемого в качестве компенсации, могут быть изменены путем предоставления дополнительного земельного участка в качестве компенсации.

В случае изъятия земельного участка под жилищное строительство инвестор предоставляет пострадавшему собственнику и его/ее семье временное арендное жилье до завершения строительства и передачи жилого помещения пострадавшему собственнику. При этом срок строительства не должен превышать двух лет с момента заключения соглашения.

Закон Республики Узбекистан от 22 сентября 2016 года № ЗРУ-410 "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан "Об охране труда".

Цель закона. Целью настоящего Закона является регулирование отношений в области охраны труда.

Законодательство об охране труда Законодательство об охране труда состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства. Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан об охране труда, то применяются правила международного договора.

Сфера действия закона. Действие настоящего Закона распространяется на:

- работников, состоящих в трудовых отношениях с предприятиями, учреждениями и организациями (далее — организации), а также с отдельными нанимателями;
- студентов высших образовательных учреждений, учащихся средних специальных, профессиональных образовательных учреждений, слушателей других образовательных учреждений, проходящих производственную практику;
- военнослужащих, привлекаемых для работы в организациях;
- граждан, проходящих альтернативную службу;
- лиц, отбывающих наказание по приговору суда, в период их работы в организациях, определяемых учреждениями по исполнению наказания, а также лиц, к которым применено административное взыскание в виде административного ареста, лиц, привлекаемых на выполнение других видов работ, в том числе организуемых в интересах общества и государства.

Действие настоящего Закона распространяется и на работодателей.

Лица, указанные в части первой настоящей статьи, далее именуются работниками.

### **3. ПРАВА ЗАТРОНУТЫХ ПРОЕКТОМ ЛИЦ**

#### **3.1. Правомочность и права**

К лицам и сообществам, затронутым проектной деятельностью, относятся те, кто использует природные ресурсы в выделенных охраняемых зонах, лесных и пастбищных угодьях, а также на любом ландшафте, на который распространяется проектная деятельность на целевых территориях проекта. Затронутые проектом лица (ЗПЛ) будут зависеть от доступа к природным ресурсам проектных районов, используемых для получения ими средств к существованию. В соответствии с СЭС5 ЗПЛ должны будут соответствовать трем критериям правомочности в рамках Проекта:

- (i) Лица, которые имеют законные права на земельные участки и/или использование природных ресурсов в охраняемых зонах (включая земельные права на основе обычаев, традиций и верований, признанные в соответствии с национальными законами и нормативными актами);
- (ii) Лица, которые не имеют законных прав на земельные участки и/или природные ресурсы на момент истечения установленного срока, но имеют потенциальные законные требования на такие земельные участки или имущество, при условии, что такие требования признаны в соответствии с национальными законами и нормативными актами или признаются в рамках настоящего PF&RPF и любого последующего Плана действий; и
- (iii) Лица, которые не имеют признанного законного права или требований на землю или природные ресурсы, занимаемые и/или используемые ими.

Правомочные ЗПЛ, проживающие вблизи охраняемых зон, поддерживаемых проектом (Зааминский и Зарафшанский национальные парки), будут определены посредством основанного на участии процесса, что позволит определить точное количество и масштаб воздействия, подлежащего компенсации в рамках проекта. Особое и приоритетное внимание будет уделяться уязвимым группам населения, включая малоимущих, инвалидов, пожилых людей и домохозяйства, возглавляемые женщинами. Члены неместных сообществ, получающие доступ к территориям с целью незаконной вырубке леса и/или охоты на диких животных, не имеют права на получение льгот в рамках проекта. Со всеми ЗПЛ необходимо провести консультации с целью выявления неблагоприятных воздействий проекта и, в рамках совместной деятельности, установления критериев правомочности с точки зрения мер по смягчению последствий и/или компенсации. В рамках проекта совместно с ЗПЛ, представителями местных общественных организаций и местными лидерами будут определены критерии правомочности для получения помощи в рамках проекта, а также установлен крайний срок с привлечением широкого круга участников.

Любое незаконное посягательство, захват или эксплуатация природных ресурсов на охраняемых зонах, поддерживаемых проектом, начавшиеся только после начала реализации проекта, не будут считаться правомочными при получении любого вида помощи – сопутствующей или иной – по обеспечению средств к существованию (в соответствии с СЭС5). Дополнительные критерии правомочности жителей или соседствующих с охраняемыми зонами лиц, требующих особого рассмотрения касательно источников средств к существованию, будут обсуждаться с соответствующими заинтересованными сторонами и станут частью соответствующего плана управления охраняемой зоной.

К ЗПЛ, которые могут иметь право на получение компенсации в рамках Проекта (в зависимости от фактического воздействия), относятся:

- Лица, чьи сооружения частично или полностью подвергаются временному или постоянному воздействию Проекта;
- Лица, чьи жилые или коммерческие помещения и/или сельскохозяйственные угодья (или другие плодородные земли) частично или полностью затрагиваются (постоянно или временно) Проектом;
- Лица, чей бизнес частично или полностью (временно или постоянно) затрагивается Проектом;
- Лица, чья занятость, работа по найму или соглашение о долевом земледелии временно или постоянно затрагиваются Проектом;
- Лица, чьи урожаи (однолетние и многолетние) и/или деревья частично или полностью затрагиваются Проектом;
- Лица, чей доступ к ресурсам или собственности сообщества частично или полностью затрагивается Проектом.

Лица, занимающиеся явно незаконной, экологически небезопасной и разрушительной деятельностью, которая препятствует достижению цели Проекта – в данном случае, члены неместных сообществ, имеющие доступ к территориям с целью незаконной вырубке леса и/или охоты на диких животных – не имеют права на получение выгод от соглашений о сохранении биоразнообразия. Однако на случай выявления таких пользователей План действий должен включать меры по смягчению последствий незаконной деятельности, как указано ниже в таблице 3.1.

Там, где земля подлежит отводу, ЗПЛ, имеющие право собственности или законные основания, получают компенсацию за земельный участок, отведенный в рамках проекта, по стоимости замещения в соответствии со Рамочным документом о политике переселения/Планом действий по переселению, подготовленными для проекта. Компенсация будет осуществляться в денежной форме по стоимости замещения или в виде выделения земельного участка взамен изымаемого при условии сохранения производственного потенциала, преимуществ местоположения и других факторов, которые, по крайней мере, эквивалентны преимуществам изымаемого участка к удовлетворению ЗПЛ (равного размера и/или производственной ценности и удовлетворительного для ЗПЛ). ЗПЛ, не имеющие права собственности, не имеют права на компенсацию за земельный участок, однако вместо компенсации за земельный участок они получают компенсацию за имущество, находящееся на земельном участке, и другую необходимую помощь.

Домохозяйства, возглавляемые одинокими женщинами с иждивенцами, и другие уязвимые домохозяйства будут иметь право на получение дополнительной помощи в целях полного смягчения воздействия проекта. Сюда можно отнести дополнительные денежные пособия, дополнительную поддержку в восстановлении средств к существованию и обучении.

Право на получение компенсации будет ограничено крайним сроком, установленным для каждого подпроекта. Все ЗПЛ, которые поселятся в затрагиваемых районах после истечения установленного срока, не будут иметь права на получение компенсации. Однако их заблаговременно уведомят и попросят освободить помещения и демонтировать затрагиваемые строения до начала реализации проекта. Их демонтированные строения не будут конфискованы, а они не будут платить никаких штрафов или санкций. Принудительное выселение будет рассматриваться только в том случае, если все другие меры будут исчерпаны.

**Таблица 3.1. Критерии правомочности и мероприятия по смягчению последствий**

<b>Критерии правомочности ЗПЛ</b>	<b>Тип воздействия</b>	<b>Возможные мероприятия по смягчению последствий в Плане действий</b>
(1) Лица, проживающие в районах Проекта	Полное или частичное ограничение использования ресурсов для получения средств к существованию	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Избегание территорий, где проживают местные жители, или минимизация воздействия на такие территории</li> <li>• Пропорциональное распределение выгод и участие в управлении соглашением о сохранении биоразнообразия</li> <li>• Участие в наращивании потенциала сообществ, развитии навыков и экотуризма</li> <li>• Поддержка в улучшении возможностей получения средств к существованию, предоставляемых Проектом, признанных сообществом выгодными.</li> <li>• Пропорциональное распределение выгод при участии частного сектора, например, при развитии экотуризма</li> <li>• Инклюзивные консультации, включая консультации с конкретными целевыми группами, такими как женщины, с целью обеспечения надлежащего учета их мнений при определении выгод, мер по смягчению последствий, положений о мониторинге и т.д.</li> </ul>
(2) Лица, живущие за пределами районов Проекта, но использующие ресурсы в пределах или за пределами зон, предназначенных для сохранения биоразнообразия	Частичное ограничение использования ресурсов для получения средств к существованию	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определение альтернативных вариантов использования ресурсов, включающее основанные на участии процессы</li> <li>• Пропорциональное распределение выгод и участие в управлении соглашением о сохранении биоразнообразия</li> <li>• Участие в наращивании потенциала сообществ, развитии навыков и экотуризма</li> <li>• Поддержка в улучшении возможностей получения средств к существованию, предоставляемых Проектом</li> <li>• Пропорциональное распределение выгод при участии частного сектора, например, при развитии экотуризма</li> </ul>
(3) Лица, проживающие за пределами районов Проекта, но принадлежащие к социальным группам, имеющим	Частичное ограничение доступа к культурным или социальным объектам	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение постоянного безопасного доступа и проведения необходимых ритуалов, защиты объектов и уважения культурных ценностей</li> <li>• Проведение консультаций в целях определения районов использования, доступа, что позволит в рамках проекта</li> </ul>

культурные или социальные объекты на территориях, предназначенных для сохранения биоразнообразия		определить районы использования, где это возможно, или обсудить другие решения
--	--	--

### 3.2. Соображения, касающиеся уязвимых групп населения

Под уязвимыми группами понимаются те группы, на которые проект может оказать несоизмеримое воздействие или еще сильнее усугубить их положение по сравнению с любыми другими группами в силу их уязвимого статуса. Возможно, им потребуется приложить особые усилия, чтобы обеспечить равное представительство при проведении консультаций и в процессе принятия решений, связанных с проектом. К особенно уязвимым группам, скорее всего, будут отнесены малоимущие, инвалиды, пожилые люди и женщины, проживающие в селах, поскольку они в большей степени зависят от сельского хозяйства, сбора лесных ресурсов и имеют менее диверсифицированные источники дохода. Для того чтобы минимизировать, если не полностью устранить, воздействие на уязвимые группы, Проект, во-первых, предоставит им доступ к информации, относящейся к проекту, в том числе помощь в получении средств к существованию, и, во-вторых, обеспечит доступ к альтернативным средствам к существованию на базе сообществ, что позволит обеспечить участие и вовлеченность уязвимых групп. Чтобы обеспечить участие женщин в проекте, поддержка в части средств к существованию будет оказываться не только затронутым лицам, а всем затронутым домохозяйствам. Женщины смогут обращаться за помощью в получении альтернативных средств к существованию, которыми они смогут руководить и управлять.

### 3.3. Этапы мероприятий по проекту

В рамках проекта на консультативной основе будут проведены мероприятия по определению ограничений доступа к осуществлению незаконных или/и дополнительных действий в особо охраняемых природных зонах, а также в ходе консультаций с затронутыми лицами и соответствующими заинтересованными сторонами будет проведена оценка воздействия на местные источники средств к существованию. Проект будет способствовать предотвращению, а если это невозможно, то минимизации или смягчению воздействия, например, путем поэтапной реализации мероприятий. Например, на основе пространственного планирования будут составляться карты разграничения охраняемых зон и будут проводиться консультации, благодаря чему местное население будет полностью осведомлено о зонировании и демаркации охраняемых территорий. При необходимости в рамках проекта будут вводиться любые ограничения доступа после внедрения альтернативных источников средств к существованию.

## **4. УЧАСТИЕ**

Основная цель мер по восстановлению и смягчению последствий заключается в компенсации и диверсификации средств к существованию лиц, затронутых связанными с проектом ограничениями на использование природных ресурсов как в охраняемых зонах, так и за их пределами. Проект будет оказывать поддержку развитию альтернативных источников средств к существованию для ЗПЛ. Определение этих альтернативных источников средств к существованию будет осуществляться с привлечением широкого круга участников и на основе принципов равноправности и принятия решений на уровне сообщества. Цель будет заключаться в развитии альтернативных источников средств к существованию посредством управляемого процесса, такого как разработка плана поддержки развития продуктов и услуг для всех путей распространения.

### **4.1. Мобилизация и вовлечение сообществ**

Членам сообществ, столкнувшимся с ограничениями доступа, будет оказана поддержка в мобилизации с целью определения жизнеспособных основанных на участии мероприятий. Такой подход поможет обеспечить равенство в процессе и гарантировать, что все затронутые пользователи, включая уязвимые группы, такие как женщины и пожилые люди, смогут принять участие и воспользоваться альтернативными источниками средств к существованию, предоставляемыми проектом. После определения в рамках основанного на участии процесса лиц, имеющих право на получение поддержки в связи с ограниченностью ресурсов, будут проведены следующие мероприятия:

- Оценка заинтересованных сторон проекта;
- Определение направлений подготовки и наращивания потенциала;
- Определение механизмов совместного управления.

Сообщества или местное население будут полностью вовлечены в процесс, и их участие будет стимулироваться с целью определения альтернативных вариантов источников средств к существованию, соответствующих культурным нормам. В рамках проекта будут учтены механизмы, организованные ими при участии их местных лидеров, содействующих подготовке соответствующих материалов для взаимодействий по проекту. Исходя из представленной выше информации, крайне важно:

- a) Считать бенефициаров (из сел и махаллей) равноправными партнерами и заинтересованными сторонами в управлении лесами;
- b) Удовлетворять потребность бенефициаров в информации в отношении уязвимых групп, таких как женщины;
- c) Обратиться к различным местным организациям, которые могут иметь отличные друг от друга взгляды на управление ограничениями доступа к охраняемым зонам, лесам, пастбищам и т.д.;
- d) Принять, что вовлечение сообщества – это трудоемкий процесс, требующий времени, последовательности и грамотного планирования.

### **4.2. Повышение осведомленности сообществ**

В рамках проекта будут даны руководящие указания по содействию участию с учетом особенностей местного населения для обеспечения предоставления культурно приемлемой информации. Повышение осведомленности будет осуществляться посредством проведения информационных сессий до начала официальных консультаций, что требует проведения определенного типа общественных собраний,

информационных презентаций и распространения информационных материалов. В рамках процесса повышения осведомленности будут проводиться следующие мероприятия:

1. Профессиональное обучение на всех уровнях организации;
2. Создание более эффективной рабочей среды за счет улучшения условий труда в офисах. Консультации будут включать встречи и обсуждения в фокус-группах, направленные на решение потенциальных проблем, связанных с воздействием проекта, и соблюдение традиционных практик, которые могут быть поддержаны проектом. Сообщества будут проинформированы о возможных ограничениях доступа на семинарах, собраниях сообществ и на встречах фокус-групп, что обеспечит участие женщин. Полученные сведения будут учитываться при разработке мероприятий и подготовке информационных материалов по проекту.

#### **4.3. Обновление планов управления охраняемыми зонами**

Проект будет направлен на усиление охраны и управления Зааминским и Зарафшанским национальными парками, что позволит этим охраняемым зонам достичь своих целей в области управления, в том числе:

- (a) долгосрочного сохранения их биоразнообразия, экосистемных услуг, природной красоты и других важных природных ресурсов,
- (b) расширения экологического туризма и других видов устойчивого использования парка. Необходимо инвестировать в эти два национальных парка, чтобы обеспечить их долгосрочную устойчивость, повысить эффективность управления ими, а также обеспечить устойчивое увеличение числа посетителей и связанной с этим хозяйственной активности в близлежащих населенных пунктах.

В рамках Проекта будут обновлены и, при необходимости, усовершенствованы планы управления Зааминским и Зарафшанским национальными парками с учетом предлагаемого расширения объектов, связанных с экологическим туризмом, а также будет обеспечиваться экологически устойчивое развитие туризма и других видов деятельности человека в этих парках с учетом климатических особенностей.

Проект будет способствовать строительству нового центра для посетителей в Зааминском и Зарафшанском национальных парках в течение первых 18 месяцев с момента начала реализации Проекта, совместимого с целями управления этими парками и экологическими требованиями. Ожидается, что новые центры для посетителей помогут привлечь, вдохновить, вовлечь в диалог и обучить растущее число туристов в обоих парках, а также в сообществах, проживающих поблизости от парков. Другие инвестиции проекта в Зааминский и Зарафшанский национальные парки будут определены в соответствии с последними Планами управления и, как ожидается, будут включать:

- (i) дополнительные объекты для посетителей, такие как новые или восстановленные пешеходные тропы, видовые площадки, смотровые площадки, места для пикника, площадки для кемпинга, другие экологически совместимые объекты для отдыха (например, зиплайны) и парковочные зоны, где это необходимо;
- (ii) инфраструктуру управления охраняемыми зонами, например, строительство или улучшение небольших парковых зданий (штаб-квартира, аванпосты рейнджеров, жилье для персонала и т.д.), объектов по утилизации твердых отходов, а также улучшение физической демаркации или указателей;

- (iii) оборудование, к которому могут относиться транспортные средства; различное полевое, офисное и коммуникационное оборудование, а также (для Зааминского национального парка) оборудование для мониторинга и борьбы с лесными пожарами, вызванными деятельностью человека;
- (iv) дополнительные текущие расходы на мероприятия по управлению охраняемой зоной, связанные с реализацией проекта, такие как приобретение офисных и полевых материалов, сухих пайков, топлива, поддержка вспомогательных работников парка (например, волонтеров из числа местных жителей), если таковые имеются, обслуживание границ и обслуживание оборудования в течение ожидаемого пятилетнего срока реализации проекта.

В связи с тем, что в рамках проекта будет усилено управление охраняемыми зонами, могут возникнуть некоторые новые ограничения доступа к природным ресурсам, которые могут повлиять на местные сообщества. Например, нынешний выпас скота на горных лугах Зааминского национального парка, возможно, придется сократить, чтобы обеспечить лучшую защиту дикой природы и биоразнообразия парка. Поэтому планы управления охраняемыми зонами будут обновляться и реализовываться в рамках консультаций с сообществами, при этом необходимо будет определить зоны ограничений и альтернативные источники средств к существованию. Проект будет стремиться предусматривать более масштабные планы развития сообществ, чтобы обеспечить в рамках местного планирования учет требований охраны лесов и любых ограничений, которые могут возникнуть. Для разработки планов участия местным органам власти может потребоваться опыт работы с вспомогательным персоналом. Точная и достаточная исходная информация будет необходима не только в качестве основы для планирования, но и для эффективного управления реализацией, мониторинга и оценки, а также для наращивания потенциала села и ее жителей. В целом, для развития охраняемых зон и их интеграции в планы действий сообщества потребуется:

1. Проведение консультаций с членами сообщества и соответствующими заинтересованными сторонами;
2. Определение ограничений и последствий этих ограничений, включая альтернативные источники средств к существованию, где это актуально;
3. Стратегический анализ развития сообщества как для ГРП, так и для сообществ;
4. Оценка текущих планов в отношении охраняемых зон и сообществ, а также возможностей их улучшения;
5. Выбор и разработка мероприятий проекта;
6. Создание системы мониторинга для обеспечения восстановления источников средств к существованию затронутых лиц, развитие охраняемых зон будут осуществляться при полном участии местных сообществ, что позволит сообществам выразить свое мнение при выборе проектных мероприятий и инвестиций.

#### **4.4. Прочие альтернативные источники**

Долгосрочная успешная реализация проекта будет зависеть от сотрудничества с местными сообществами в охраняемых зонах, а также с местными органами власти при разработке и организации работы по восстановлению местных источников средств к существованию. Цель будет заключаться в определении альтернативных видов деятельности, которые учитывают местные природные ресурсы, способствуют охране и

восстановлению окружающей среды, положительно влияют на повышение уровня жизни местного населения, сохраняют местные традиции и согласуются с планами развития местных органов власти.

#### **4.5. Мониторинг и отчетность**

Все правомочные домохозяйства, затронутые ограничениями доступа в результате реализации мероприятий по проекту, будут подпадать под действие мер по смягчению последствий, разработанных в соответствующем Плана действий. Модель управления лесами на основе участия сообществ включает пять основных этапов:

- 1) Определить и создать представительные учреждения для заинтересованных сторон (села, махалли, управление лесным хозяйством) и определить роли, обязанности и права заинтересованных сторон в лесном хозяйстве;
- 2) Провести переговоры и согласовать вопросы охраны и управления лесами с заинтересованными сторонами в целях достижения консенсуса и сотрудничества всех заинтересованных сторон;
- 3) Осуществлять совместное управление в соответствии с согласованными охраняемыми зонами, например, патрулирование и охрана лесов, управление лесными ресурсами, управление экологическими лесными службами и планирование лесных земель;
- 4) Провести мониторинг и оценку с участием всех заинтересованных сторон;
- 5) Провести мониторинг состояния охраняемых территорий, а также реализовать мероприятия по восстановлению ландшафтов.

## **5. ПОТЕНЦИАЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ И МЕРЫ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ**

### **5.1. Потенциальные положительные воздействия**

Ожидается, что Проект окажет положительное социальное и экологическое воздействие на местном и национальном уровнях. На местном уровне прямыми бенефициарами Проекта являются сообщества и их члены, находящиеся на целевых территориях, в частности: индивидуальные предприниматели, малые, средние и микропредприятия, организации на базе сообществ, такие как кооперативы, ассоциации коммунальной собственности и общественные фонды. Ожидается, что к положительному воздействию будут относиться улучшение доступа к профессиональной подготовке для развития бизнеса, финансам и рынкам, улучшение местного управления, а затем повышение прибыльности секторов бизнеса, принадлежащих сообществам или индивидуальным предпринимателям, и увеличение доходов домохозяйств. Положительные результаты достигаются благодаря укреплению сотрудничества в управлении экосистемами и в целом более эффективному управлению средой обитания. В интересах местных сообществ будут созданы возможности для подработки и другие возможности для получения средств к существованию.

### **5.2. Потенциальные неблагоприятные воздействия**

Точное воздействие ограничений будет устанавливаться на основе определения того, где и какие конкретные мероприятия в рамках проекта будут осуществляться. Однако была проведена оценка потенциальных зон, и любые ограничения (например, налагаемые ограничения на использование лесных ресурсов и земельных участков) можно регулировать или смягчать. За пределами охраняемых зон, поддерживаемых проектом (Зааминский и Зарафшанский национальные парки), к наиболее вероятным видам потенциального неблагоприятного воздействия на источники средств к существованию можно отнести краткосрочные или долгосрочные ограничения на выпас скота на участках (которые будут выбраны) государственного лесного фонда, где будет проводиться посадка деревьев или другое восстановление ландшафта. Потенциально затрагиваемые сообщества будут участвовать в определении любых неблагоприятных воздействий, оценке их значимости и установлении критериев правомочности для применения мер по смягчению последствий. Это будет зафиксировано в документе "Оценка социального воздействия" (ОСВ), который станет частью Плана действий. В ОСВ будет фиксироваться прямое и косвенное воздействие, состояние источников средств к существованию, перечень ЗПЛ и ожидаемые воздействия на них, а также уязвимость ЗПЛ и варианты смягчения последствий, причем этот документ будет полностью готов к началу введения ограничений.

### **5.3. Смягчение последствий**

Меры по смягчению ожидаемых социальных и экономических последствий проектной деятельности будут разработаны в рамках данного Проекта в ходе консультаций с местными сообществами при тщательном учете их потребностей. Меры по смягчению последствий должны соответствовать целям и требованиям, указанным в СЭС5 и СЭС6, включая восстановление источников средств к существованию и устойчивое управление биологическими ресурсами. В рамках Проекта будут проводиться регулярные консультации с национальными, областными и местными органами власти, ННО, местными сообществами, ЗПЛ и их общественными организациями. К местным организациям относятся ассоциации скотоводов и фермеров, народные комитеты, сельские комитеты, традиционное руководство, женщины, молодежь, советы старейшин

и другие общественные объединения. При разработке мер по смягчению последствий важно:

- Считать бенефициаров равноправными партнерами и заинтересованными сторонами в управлении лесными ресурсами, чье мнение будет учитываться и уважаться;
- Учитывать потребности бенефициаров в получении информации в отношении уязвимых членов общества, таких как женщины, пожилые люди, инвалиды и сироты.
- Обращаться к различным местным организациям (группам интересов), которые могут различаться от места к месту и иметь разные взгляды на управление природными ресурсами; а также
- Признать, что вовлечение местных сообществ – это трудоемкий процесс, требующий времени, последовательности и грамотного планирования, который должен быть неотъемлемой частью общего процесса ПВЗС.

Членам сообществ, столкнувшимся с ограничением доступа, будет оказана поддержка в мобилизации с целью определения жизнеспособных видов деятельности для получения средств к существованию с участием всех заинтересованных сторон. Такой подход поможет обеспечить равенство в процессе и гарантировать, что все затронутые пользователи, включая уязвимые группы, смогут принять участие и воспользоваться содействием, предоставляемым в рамках Проекта. После определения в рамках основанного на участии процесса лиц, имеющих право на получение поддержки в связи с ограничениями на использование земли и ресурсов, будут проведены следующие мероприятия:

- Подготовка оценки ЗПЛ, которая определит их собственные ресурсы и имущество, выявит и проанализирует ограничения и воздействия, связанные с ограничениями доступа от уровня домохозяйства до уровня сообщества, и определит необходимую поддержку;
- Определение направлений подготовки и наращивания потенциала с целью сохранения их затронутых источников средств к существованию и путей перехода к альтернативным источникам средств к существованию;
- Определение поддерживаемых механизмов совместного управления и альтернативных видов деятельности, обеспечивающих получение средств к существованию, включая соответствующее обучение;
- Отдача предпочтения местным жителям при трудоустройстве там, где это возможно;
- Выявление и поддержка благосостояния и культурной самобытности затронутых местных сообществ;
- Создание условий для обучения и содействия вовлечению ЗПЛ в различные виды предпринимательской деятельности, развитию которых будет способствовать проект:

Мероприятия по восстановлению и развитию источников средств к существованию могут включать, в частности, следующее:

- Туризм: гостиничный бизнес, маркетинг, туристическая деятельность, услуги в сфере туризма (повара, специалисты по электроснабжению и т.д.);
- Лесные ресурсы: коммерческое лесное хозяйство, выпасы и недревесные продукты леса;

- Сельское хозяйство: агрономия, управление деятельностью после сбора урожая, переработка и коммерциализация;
- Выпас скота на альтернативных, подходящих землях (отдельно от земель, подлежащих восстановлению или строго охраняемых в рамках проекта);
- Бизнес-услуги: ИТ (консалтинг, обслуживание, разработка программного обеспечения и программирование);
- Финансовые услуги (включая страховых агентов, бухгалтерские и налоговые консультационные фирмы); и реклама, коммуникации и маркетинг;
- Экономическая деятельность, актуальная в основном для женщин.

## **6. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ**

В Плане действий будут описываться характер и масштаб любых ограничений, их предполагаемое социальное и экономическое воздействие, лица, имеющие право на получение помощи, и конкретные меры по смягчению воздействия. План действий должен быть представлен на утверждение Всемирному банку в ходе реализации проекта и до введения каких-либо ограничений. В Плане будут определены сроки введения ограничений и описаны объем и методы мониторинга степени и значимости неблагоприятного воздействия и эффективности мер, направленных на оказание помощи ЗПЛ и поддержание устойчивости природоохранной зоны. В качестве общего принципа эти механизмы должны учитывать возможности участия затронутого населения в осуществлении мониторинга. План управления охраняемой зоной может служить Планом действий при условии, что он в надлежащей степени охватывает соответствующие темы.

План действий будет основан на процессе PF&RPF и подготовлен совместно с ЗПЛ и основными заинтересованными сторонами. План действий должен включать краткое описание следующих пунктов, но не ограничиваться ими:

- Описание согласованного ограничения с указанием масштабов и сроков;
- Общие сведения о социально-экономическом статусе сообщества
- Границы земель/ресурсов, доступ к которым ограничен;
- Подробное описание социальных и экономических воздействий (оценка социальных воздействий), которые будут оказаны на сообщество/заинтересованные стороны, затронутые ограничением доступа;
- Меры по смягчению последствий для оказания помощи сообществу/физическим лицам/заинтересованным сторонам, имеющим ограниченный доступ, с указанием сроков и бюджета, включая специальные меры в отношении женщин и уязвимых групп;
- Роли и обязанности исполнителей, сотрудников, сообщества, заинтересованных сторон и т.д. и план наращивания потенциала (исполнительных агентств, сообщества, заинтересованных сторон);
- Механизм рассмотрения жалоб; а также
- Показатели результатов и механизмы основанных на участии мониторинга и оценки.

## 7. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Проект будет осуществляться Группой реализации проекта Государственного комитета по лесному хозяйству (ГРП Госкомлеса). ГРП Госкомлеса наймет одного специалиста по охране окружающей среды и одного специалиста по социальным вопросам (специалисты по экологическим и социальным вопросам), которые будут осуществлять надзор за общей реализацией PF&RPF и координировать проведение экологических и социальных скринингов подпроектов, разработку документов по оценке экологического и социального воздействия (ОЭСВ), ПУОСС и других документов. Специалисты по экологическим и социальным вопросам также будут предоставлять информацию и отчеты директору ГРП Госкомлеса и команде ВБ об экологических и социальных проблемах, инцидентах, связанных с охраной труда и техникой безопасности, внедрять решения и контролировать эффективность работы. Они будут отвечать за взаимодействие с соответствующими регулирующими органами, их региональными отделениями, местными органами власти, подрядчиками и другими ответственными сторонами, имеющими отношение к экологической и социальной оценке подпроектов. ГРП наймет дополнительных специалистов по экологическим и социальным вопросам или консультантов, который будут работать в областях, для помощи в выявлении, оценке и мониторинге воздействия на уровне областей.

Для мероприятий подпроектов по компонентам 2 и 3, параллельно с запросом на финансирование, инициаторы или бенефициары подпроектов (например, государственные учреждения, международные организации, лесхозы, частный сектор, индивидуальные предприниматели, граждане, общественные группы и т.д.), по требованию ГРП Госкомлеса, должны заполнить формы экологического и социального скрининга (ESMF, Приложение 2, части 1 и 2) для определения масштаба воздействия и соответствующую документацию по экологической и социальной оценке. Эти формы скрининга также будут использоваться для выявления ситуаций, связанных с инвестированием проекта, которые могут отрицательно сказаться на существующих источниках средств к существованию (например, новые ограничения на выпас скота для обеспечения посадки деревьев, восстановления ландшафта или улучшения охраны Национального парка).

В этом случае специалисты по экологическим и социальным вопросам с помощью областной ГРП Госкомлеса могут организовать выезды на места с целью проверки информации об экологическом и социальном воздействии и проведения необходимого сбора данных и соответствующих измерений.

Впоследствии инициаторы или бенефициары подпроектов под надзором ГРП Госкомлеса будут нести ответственность за разработку/реализацию соответствующих документов по экологической и социальной оценке (ОЭСВ, ПУОСС и т.д.) и получение соответствующих разрешений до начала любой деятельности.

Таблица 7.1. Потенциальные стороны, участвующие в экологической и социальной оценке (ЭСО)

Субкомпоненты	Вовлеченные стороны	Соответствующие пункты ЭСО при координации ГРП Госкомлеса

<p>Субкомпонент 1.1 Укрепление институтов и мер политики</p>	<p>Госкомлес Институт "Урмонлойиха" Госкомлеса Консультанты: Лесная служба Республики Корея (KFS) Корейский трастовый фонд зеленого роста (KGGTF) ФАО в Узбекистане</p>	<p>Возможно, стратегическая ЭСО и/или технические руководства по стратегической ЭСО Интеграция экологических и социальных принципов и стандартов, требований в меры политики</p>
<p>Субкомпонент 1.2 Разработка ИКТ платформы для восстановления и управления лесным ландшафтом. Субкомпонент 1.3 Укрепление регионального сотрудничества</p>	<p>РЭЦЦА ФАО ПРООН, университет Центральной Азии, Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах и Международный центр биосолевого сельского хозяйства</p>	<p>н/п</p>
<p>Субкомпонент 2.1 Улучшение восстановления и управления ландшафтом, основанных на деревьях</p>	<p>Госкомлес и лесхозы, частный сектор, индивидуальные предприниматели</p>	<p>ОЭСВ (частичная ОЭСВ) ПУОСС (включая конкретные планы управления) Контрольный перечень ПУОСС</p>
<p>Субкомпонент 2.2 Укрепление устойчивых средств к существованию и цепочек стоимости</p>	<p>Госкомлес. Местные хокимияты. Махаллинские сходы граждан Общественные группы.</p>	<p>ОЭСВ (частичная ОЭСВ) ПУОСС (включая конкретные планы управления) Контрольный перечень ПУОСС</p>
<p>Компонент 3. Улучшение охраняемых зон и экотуризма</p>	<p>Научно-исследовательский институт лесного хозяйства. Госкомэкологии. Министерство туризма и спорта. Международный союз охраны природы (IUCN). Частный сектор, индивидуальные предприниматели.</p>	<p>ОЭСВ (частичная ОЭСВ) ПУОСС (включая конкретные планы управления) Контрольный перечень вопросов ПУОСС</p>

## **8. ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ**

### **8.1. Общественные консультации и участие в процессе подготовки PF&RPF**

В ходе подготовки проекта были проведены как виртуальные, так и личные общественные консультации с заинтересованными сторонами проекта. Личные консультации с заинтересованными сторонами были проведены для членов сообществ и заинтересованных сторон в местах реализации проекта и в охраняемых зонах.

Первая общественная консультация была проведена 24 сентября 2021 года, при этом проектная группа консультировалась непосредственно с затронутыми проектом сторонами, указанными в проекте, такими как областные управления Госкомлеса, специализированные организации в составе Госкомлеса ("Урмонлойиха", Научно-исследовательский институт лесного хозяйства и т.д.), Министерство туризма и спорта, Госкомэкологии, Министерство сельского хозяйства и т.д. В ходе консультаций команда проекта представила прогнозируемые категории риска и воздействия проекта, а также процесс подготовки Экологической и социальной оценки и прочих инструментов экологического и социального управления в соответствии с национальным законодательством и стандартами Основ социальной и экологической политики Всемирного банка. На консультации также обсуждались экологические и социальные воздействия проекта, в том числе следующее: риски, которые могут возникнуть в результате изменения водных объектов и ландшафтов; потенциальное распространение инвазивных видов деревьев или кустарников; изменение естественной среды обитания; риски, связанные с чрезмерной заготовкой недревесной лесной продукции (НДЛП) или древесной лесной продукции и т.д. Также в ходе консультации обсуждалось воздействие проекта на фермеров, владельцев скота и сообщества. Протокол первой общественной консультации находится в *Приложении 1*.

Следующие консультации были проведены 2 ноября 2021 года в Зарафшанской охраняемой зоне, 3 ноября 2021 года в Зааминской охраняемой зоне и 3 декабря 2021 года в Боботогском, Папском и Китабском районах. На консультациях присутствовали представители различных заинтересованных сторон, в частности, представители районных исполнительных органов власти, представители махаллинского схода граждан из сообществ, окружающих охраняемые зоны, работники лесохозяйственных предприятий и охраняемых зон, пользователи оросительной воды, пастбищ, а также женщины районов, занимающиеся земледелием и скотоводством. Протоколы общественных консультаций приведены в *Приложении 2*.

Консультация началась с презентации предлагаемого проекта, в том числе его целей и планируемых инвестиций в физическое строительство и наращивание потенциала на территории Зарафшанского и Зааминского национальных парков. В ходе встречи участники рассмотрели карту национального парка и обсудили необходимость улучшения зонирования территорий. Заинтересованные стороны отметили, что антропогенное давление на территории, окружающие парк, возросло, и с каждым годом населенные пункты становятся все ближе к границам парка. Хорошо известно, что скот из населенных пунктов, расположенных вокруг парка, заходит на его территорию для выпаса (включая заповедные зоны), также известны случаи несанкционированного сбора древесного топлива и растений в охраняемых зонах. В ходе встречи руководство парка признало, что сотрудничество с окружающими сообществами имеет ключевое значение для достижения цели защиты парков, и что населению, которое зависит от таких земельных ресурсов как источника средств к существованию, должны быть предоставлены альтернативные варианты пастбищ.

## **8.2. Общественные консультации и участие в ходе реализации проекта**

В ходе реализации проекта ГРП Госкомлеса будет проводить встречи с сообществами и консультации с заинтересованными сторонами по соответствующим компонентам и мероприятиям проекта. В ходе реализации проекта будут проведены консультации с сообществами, населением и местными органами власти о преимуществах и потенциальных воздействиях. Специфические для площадки оценки экологического и социального воздействия будут проводиться на целевых участках, где выявлено потенциальное воздействие на местное население, земельные участки и другие ресурсы. Будет проведено не менее двух консультационных встреч.

Деятельность Госкомлеса, воздействие проекта и меры по смягчению последствий будут представлены во время первой встречи. После этого будет проведена вторая консультационная встреча с общественностью, в ходе которой будет обсуждаться поддержка проектных мероприятий и планов по смягчению последствий. В ходе консультаций для каждого села будут описаны подробные процедуры, позволяющие определить потенциальное воздействие и возможную поддержку в рамках деятельности Госкомлеса. Кроме того, будет создан механизм рассмотрения жалоб, позволяющий затронутым лицам высказывать свои опасения.

Представители местных сообществ, женщины и охраняемые зоны будут включены в механизмы разрешения конфликтов. Результаты консультаций будут задокументированы в периодических отчетах и представлены на рассмотрение Всемирного банка.

В ходе реализации проекта будет проведена обновленная социальная оценка с целью мониторинга положительных и отрицательных воздействий проекта и получения обратной связи от затрагиваемых проектом сторон. Мониторинг имеет решающее значение для обеспечения надлежащего уровня восстановления устойчивого ландшафта. На основании результатов социальной оценки должны быть приняты дальнейшие меры, направленные на обеспечение комплексных ожидаемых выгод и смягчение отрицательных последствий. При необходимости будут проведены дополнительные мероприятия по институциональному укреплению и наращиванию потенциала охраняемых зон и местных сообществ, проживающих на территории реализации проекта.

## **8.3. Механизм рассмотрения жалоб**

ГРП обеспечит создание механизма рассмотрения жалоб (МРЖ) по проекту в кратчайшие сроки в соответствии с СЭС10 на этапе разработки проекта для своевременного решения конкретных вопросов, связанных с выплатой компенсаций или мерами по восстановлению средств к существованию, поднятых перемещенными лицами (или другими лицами). Там, где это возможно, механизм рассмотрения жалоб будет использовать существующие формальные или неформальные механизмы рассмотрения жалоб, подходящие для целей проекта, дополненные, по мере необходимости, специально разработанными для проекта механизмами, предназначенными для беспристрастного разрешения споров.

Процедуры рассмотрения жалоб должны гарантировать, что ЗПЛ смогут подавать жалобы или претензии без каких-либо затрат и с уверенностью в своевременном и удовлетворительном решении вопроса. Процедуры также обеспечивают эффективную

передачу прав предполагаемым бенефициарам. Заинтересованные стороны будут уведомлены о намерении внедрить механизм рассмотрения жалоб. МРЖ разрабатывается в соответствии с национальным законодательством, а также международными стандартами, которые, как правило, затрагивают как экологические, так и социальные вопросы. В соответствии с СЭС10 МРЖ по конкретному проекту учитывает и анонимные жалобы.

Следует отдельно отметить, что в соответствии с СЭС5 статус лиц, не имеющих законного права собственности, четко определен. В соответствии с этой политикой, те лица, которые не имеют официальных прав собственности или судебных прав на землепользование, но продолжают использовать государственную землю, имеют право на получение компенсации с учетом инвестиций, которые они сделали в государственную землю, их труда и утраченного имущества, но не за владение землей, как в случае с обладателем права собственности. Вместо этого будут выделены альтернативные участки для их законного использования, или будут предоставлены другие формы помощи вместо компенсации за земельный участок тем, кто неофициально использует или занимает участок до установленной проектом даты.

Жалобы и претензии могут рассматриваться на следующих уровнях:

Таблица 8.1. Механизм рассмотрения жалоб и получения обратной связи

Кому направлена жалоба	Форма подачи	Процедура рассмотрения жалоб	Срок рассмотрения жалоб
<p><b>ПЕРВЫЙ УРОВЕНЬ</b>  <b>Офис местных отделений Госкомлеса</b>                      Адрес: уточняется                      Телефон: уточняется                      Факс: уточняется                      E-mail: уточняется                      Сотрудник, ответственный за ведение журнала МРЖ: уточняется</p>	<p>Устно                      Письменно                      В электронном виде</p>	<p>Местные отделения Госкомлеса:                      1. Регистрирует жалобу/предложение в Журнале регистрации жалоб и предложений;                      2. Предоставляет свое заключение и предлагаемое решение. Если заявитель не удовлетворен, он/она может передать жалобу в офис ГРП.                      3. Поддерживает и контролирует процесс рассмотрения и реагирования на жалобы;                      4. Подготавливает ежемесячные отчеты в письменном виде для специалиста по социальным вопросам ГРП о статусе жалоб и принятых по ним мерах.</p>	<p>3 дня                       10 дней</p>
<p><b>ВТОРОЙ УРОВЕНЬ</b>  <b>КРЖ на уровне ГРП</b>                      ГРП Госкомлеса:                      Адрес: уточняется                      Телефон: уточняется                      Факс: уточняется                      E-mail: уточняется</p>	<p>письменно                      в электронном виде</p>	<p>Офис ГРП:                      1. Регистрирует жалобу в Журнале регистрации жалоб и предложений;                      2. Поддерживает и контролирует процесс рассмотрения и удовлетворения жалоб;</p>	<p>5 дней</p>

Сотрудник, ответственный за ведение журнала МРЖ: уточняется		<p>3. Рассматривает жалобу; такое рассмотрение может потребовать дополнительной проверки вопроса, включая сбор дополнительных документов.</p> <p>4. Предоставляет свое заключение и предлагаемое решение заявителю. Если заявитель не удовлетворен, он/она может подать апелляцию на пересмотр результатов рассмотрения жалобы.</p> <p>5. Ежемесячно представляет в Госкомлес (в зависимости от характера вопроса) отчеты в письменном виде о ходе работы с жалобами.</p>	15 дней
<b>Процесс обжалования: если заявитель желает подать апелляцию и/или жалоба требует дополнительного изучения, процесс рассмотрения жалобы займет еще 30 дней.</b>			

Если после обжалования заявитель все еще не удовлетворен заключением и предложенным решением, он/она может обжаловать его в судебном порядке.

ГРП будет отвечать за:

- Анализ качественных данных о количестве, сути и статусе жалоб и их занесение в базы данных проекта, созданные ГРП;
- Мониторинг нерешенных вопросов и предложение мер по их решению;
- Подготовку ежеквартальных отчетов по МРЖ для предоставления в ВБ.

Полугодовые отчеты, представляемые в ВБ, должны включать раздел, касающийся МРЖ, содержащий обновленную информацию о следующем:

- Статус внедрения МРЖ (процедуры, обучение, кампании по информированию общественности, бюджетирование и т.д.);
- Качественные данные о количестве полученных жалоб (заявлений, предложений, жалоб, запросов, положительных отзывов) с указанием количества разрешенных жалоб;
- Количественные данные о типе жалоб и ответов, представленных проблемах и жалобах, которые остаются нерешенными;
- Уровень удовлетворенности принятыми мерами (ответными действиями);
- Любые предпринятые корректирующие меры.

Жалобу можно подать по следующим каналам:

Таблица 8.2. Каналы доступа к информации и подачи жалоб

Описание	Контактные данные
Комитет по рассмотрению жалоб – 1-й уровень	Районные и местные управления Госкомлеса

Комитет по рассмотрению жалоб – 2-й уровень	Группа реализации проекта
Ответственное лицо в Госкомлесе по рассмотрению жалоб	Исламов Зафар Тахирович
Адрес:	Узбекистан, 100163, Ташкент, улица Университетская, дом №2
Телефон:	+99871 2630756, +99871 2630824
Горячая линия:	+99871 2630756
Факс:	+99871 2630756
Е-mail:	<a href="mailto:murojaat@urmon.uz">murojaat@urmon.uz</a>
Сайт:	<a href="https://urmon.uz/">https://urmon.uz/</a>
Социальные сети:	
Анонимные жалобы также принимаются по любому из вышеперечисленных каналов. В МРЖ будут включены процедуры рассмотрения деликатных и конфиденциальных жалоб, в том числе связанных с сексуальной эксплуатацией и надругательством/сексуальным домогательством (СЭН/СД).	

## Приложение 1

### Проект по восстановлению устойчивого ландшафта в Узбекистане (P174135) (UZ RESILAND)

**Место проведения:** Административное здание Государственного комитета по лесному хозяйству, Ташкентская область

**Дата:** 24 сентября 2021 года

**Консультации с общественностью:** Публикация Рамочной модели управления экологическими и социальными охраняемыми мерами

**Представил:** Собиржон Умаров, Руководитель управления по борьбе с опустыниванием и засухой

#### Заинтересованные стороны:

- Государственный комитет по лесному хозяйству (Госкомлес)
- Зааминский национальный парк (ЗНП),
- Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды (Госкомэкологии),
- Министерство туризма и спорта Республики Узбекистан,
- Министерство водного хозяйства (МВХ),
- Министерство инвестиций и внешней торговли (МИВТ),
- Торгово-промышленная палата (ТПП),
- Министерство по поддержке махалли и семьи (МПМС),
- Ташкентский государственный аграрный университет (ТГАУ) и прочие.

#### В ходе консультаций с общественностью были обсуждены следующие темы:

Г-н Умаров изложил: описание проекта и его компонентов; потенциальное планирование проектной деятельности; национальное экологическое и социальное законодательство и соответствующие требования СЭС ВБ. Определил социальные и экологические риски и меры по смягчению их последствий. Он разъяснил компоненты ESMF, ПВЗС и Плана управления трудовыми ресурсами (ПУТР); роль каждой из заинтересованных сторон; требования и риски в сфере труда, а также ресурсы, необходимые для решения проблем в сфере труда. Он описал процесс рассмотрения жалоб. Кроме того, он рассказал о помощи уязвимым и сельским домохозяйствам, участвующим в проекте.

#### После презентации участники задали следующие вопросы:

№	Вопросы	Ответы
1	Министерство туризма и спорта: Возможно ли в рамках проекта установить турникеты на входах в национальные парки?	В настоящее время подготавливается технико-экономическое обоснование проекта, и вопрос остается открытым. Мы также заинтересованы в установке турникетов и создании целостной системы базы данных для посетителей и мониторинга лесных насаждений.
2	ТПП: Будут ли предприятия частного сектора участвовать в этом проекте?	Одним из основных требований компонента проекта является привлечение к реализации проекта предприятий частного сектора. Таким образом, предприятия частного сектора могут строить гостевые дома или предлагать другие активы. Кроме того, в рамках проекта мы будем вовлекать местное население в предпринимательскую деятельность.
3	Министерство туризма и спорта: Ожидаемое	В ходе первоначального исследования не было выявлено никакого воздействия проекта на населенные

	воздействие проекта на местное население.	пункты, переселение которых не планируется. Возможно воздействие проекта на землепользователей, таких как фермеры и другие пользователи. После детальной проработки проекта и завершения технико-экономического обоснования станет ясно, каким именно будет воздействие. В случае выявления затронутых лиц будут применяться экологические и социальные стандарты Банка.
4	МВХ: Будет ли проект оказывать воздействие на водные объекты?	Да, конечно, при создании новых лесных насаждений, а это 100 тыс. га, из которых 30 тыс. га промышленных лесов и 70 тыс. га лесов, мы обратимся в ваше министерство с просьбой оказать возможное содействие в поливе саженцев. Мы также рассматриваем вариант накопления воды в горных районах, такой метод используется в мировой практике.

**Фото:**



**ПРИМЕЧАНИЕ:** Список участников/заинтересованных сторон будет включен в следующую версию PF/RPF

## Приложение 2

### Проект по восстановлению устойчивого ландшафта в Узбекистане (P174135) (UZ RESILAND)

**Место проведения:** Боботогский район, Сурхандарьинская область

**Дата:** 3 декабря 2021 года

**Консультации с общественностью:** Публикация Рамочной модели управления экологическими и социальными охранными мерами

**Представил:** Руководитель управления лесного хозяйства Боботогского района

#### Заинтересованные стороны:

- Боботогский филиал Государственного комитета по лесному хозяйству,
- Сурхандарьинский филиал Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды,
- Сурхандарьинский филиал Министерства туризма и спорта Республики Узбекистан,
- Местное сообщество

#### В ходе консультаций с общественностью были обсуждены следующие темы:

Г-н Абдувохид Захадуллаев представил проект, включая его компоненты, потенциальное планирование проектной деятельности, национальное экологическое и социальное законодательство и соответствующие требования СЭС ВБ. Он определил социальные и экологические риски и меры по смягчению их последствий. Он разъяснил: компоненты ESMF, ПВЗС и ПУТР, а также роль каждой из заинтересованных сторон; требования и риски в сфере труда, а также ресурсы, необходимые для решения проблем в сфере труда. Кроме того, он описал процесс рассмотрения жалоб и рассказал о помощи уязвимым и сельским домохозяйствам, участвующим в проекте. В заключение он изложил цели проекта и роль, которую сообщества могут сыграть в проекте. Г-н Захадуллаев подчеркнул, что проект направлен на восстановление лесов и лесных массивов путем масштабной посадки новых деревьев.

#### После презентации участники задали следующие вопросы:

№	Вопросы	Ответы
1	Когда начнется реализация проекта?	В настоящее время наша команда работает над ТЭО, ориентировочно во второй половине следующего года.
2	Разрешат ли нам пасти скот?	Мы осознаем важность источников средств к существованию и работаем над поиском альтернатив. Причина в том, что неконтролируемый выпас может вызвать деградацию земель, и мы должны подумать о сохранении земли.
3	Можем ли мы посадить фруктовые деревья? Может ли проект помочь с поливом?	Вода и орошение являются основными проблемами. Наши эксперты ищут решения для полива. Мы планируем посадить на этой территории фисташковые деревья. Да, вы можете посадить и фруктовые деревья.
4	Как проект может поспособствовать нам в посадке деревьев или строительстве гостевых домов?	В рамках проекта предполагается предоставление займов для малого бизнеса. Что касается гостевых домов, то этот вопрос находится на рассмотрении.



**Фото:**



**ПРИМЕЧАНИЕ:** Список участников/заинтересованных сторон будет включен в следующую версию PF/RPF

## **Проект по восстановлению устойчивого ландшафта в Узбекистане (P174135) (UZ RESILAND)**

**Место проведения:** Китабский район, Кашкадарьинская область

**Дата:** 3 декабря 2021 года

**Консультации с общественностью:** Публикация Рамочной модели управления экологическими и социальными охранными мерами

**Представил:** Абдувохид Захадуллаев, Начальник управления международных отношений

### **Заинтересованные стороны:**

- Китабский филиал Государственного комитета по лесному хозяйству,
- Кашкадарьинский филиал Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды,
- Кашкадарьинский филиал Министерства туризма и спорта Республики Узбекистан,
- Местное сообщество

### **В ходе консультаций с общественностью были обсуждены следующие темы:**

Г-н Абдувохид Захадуллаев выступил с презентацией о проекте и его компонентах. Он рассказал о потенциальном планировании проектной деятельности, национальном экологическом и социальном законодательстве и соответствующих требованиях СЭС ВБ. Он заявил, что были определены социальные и экологические риски и приняты предварительные меры по смягчению их последствий. Он описал компоненты ESMF, ПВЗС и ПУТР; роль каждой из заинтересованных сторон; требования и риски в сфере труда, а также ресурсы, необходимые для решения проблем в сфере труда. Кроме того, он описал процесс рассмотрения жалоб и рассказал о помощи уязвимым и сельским домохозяйствам, участвующим в проекте. Он также изложил цели проекта и роль, которую сообщества могут сыграть в проекте. Г-н Захадуллаев подчеркнул, что проект направлен на восстановление лесов и лесных массивов путем масштабной посадки новых деревьев.

### **После презентации участники задали следующие вопросы:**

<b>№</b>	<b>Вопросы</b>	<b>Ответы</b>
1	Когда может начаться реализация проекта?	В настоящее время наша команда работает над ТЭО, реализация проекта начнется примерно во второй половине следующего года.
2	Разрешат ли нам пасти скот?	Мы осознаем важность источников средств к существованию и работаем над поиском альтернатив. Причина в том, что неконтролируемый выпас может вызвать деградацию земель, и мы должны подумать о сохранении земли.
3	Женщины и молодое поколение нашего села ищут новые возможности. Можем ли мы рассчитывать на какую-либо поддержку со стороны проекта?	Да, основной целью проекта является предоставление грантов уязвимым группам населения и меньшинствам. Жители села могут подготовить бизнес-план и представить его в ГРП.
4	Будет ли вестись дополнительное	Строительство гостевых домов планируют осуществлять частные владельцы. Мы

	строительство в рамках проекта? И можем ли мы работать в строительной бригаде?	предоставим вам их контактные данные, чтобы вы могли подать заявление на трудоустройство.
5	Будет ли проводиться обучение, необходимое для ведения бизнеса в сфере туризма?	Я думаю, что окончательный проект ТЭО может ответить на этот вопрос

**Фото:**



**ПРИМЕЧАНИЕ:** Список участников/заинтересованных сторон будет включен в следующую версию PF/RPF

## **Проект по восстановлению устойчивого ландшафта в Узбекистане (P174135) (UZ RESILAND)**

**Место проведения:** Папский район, Наманганская область

**Дата:** 3 декабря 2021 года

**Консультации с общественностью:** Публикация Рамочной модели управления экологическими и социальными охраняемыми мерами

**Представил:** Абдувохид Захадуллаев, Начальник управления международных отношений

### **Заинтересованные стороны:**

- Папский филиал Государственного комитета по лесному хозяйству,
- Наманганский филиал Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды,
- Наманганский филиал Министерства туризма и спорта Республики Узбекистан,
- Местное сообщество

### **В ходе консультаций с общественностью были обсуждены следующие темы:**

Презентацию о проекте представил г-н Абдувохид Захадуллаев, который рассказал о компонентах проекта, потенциальном планировании проектной деятельности, национальном экологическом и социальном законодательстве и соответствующих требованиях СЭС ВБ. Он также заявил, что были выявлены социальные и экологические риски и приняты предварительные меры по смягчению их последствий. Он описал компоненты ESMF, ПВЗС и ПУТР; роль каждой из заинтересованных сторон; требования и риски в сфере труда, а также ресурсы, необходимые для решения проблем в сфере труда. Кроме того, он описал процесс рассмотрения жалоб и рассказал о помощи уязвимым и сельским домохозяйствам, участвующим в проекте. Он изложил цели проекта и роль, которую сообщества могут сыграть в проекте. Г-н Захадуллаев подчеркнул, что проект направлен на восстановление лесов и лесных массивов путем масштабной посадки новых деревьев.

### **После презентации участники задали следующие вопросы:**

<b>№</b>	<b>Вопросы</b>	<b>Ответы</b>
1	Когда может начаться реализация проекта?	В настоящее время наша команда работает над ТЭО, реализация проекта планируется примерно во второй половине следующего года.
2	Как я понимаю, проект предусматривает выделение нашему селу гранта? Каковы требования для получения финансирования?	Да, в рамках проекта предоставляется ограниченное количество грантов. Местные жители должны предоставить подробное видение своей идеи, возможно, в виде бизнес-плана, и представить его в ГРП. Мы объявим требования для получения финансирования.
3	У нас большой опыт посадки садов. Можем ли мы получить финансовую поддержку для расширения нашего сада?	Да, вы должны представить свою идею и объяснить, как вы будете расширять/развивать свой бизнес, и после отбора вы сможете получить финансовую поддержку.
4	Для развития туризма я хотел бы построить гостиницу или кафе, могу ли я получить на это заем?	Это хороший вопрос. Проект призван помочь развитию малого бизнеса, поэтому вы можете подать заявку на получение финансирования в рамках этого проекта. В окончательном варианте технико-экономического обоснования будут

		подробно описаны условия получения финансирования.
5	В случае получения гранта я смогу открыть бизнес только в Папском районе или в других районах тоже?	В окончательном проекте ТЭО будут указаны подробные условия для получения кредитов.

**Фото:**



**ПРИМЕЧАНИЕ:** Список участников/заинтересованных сторон будет включен в следующую версию PF/RPF